

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ВНЕДРЕНИЯ МСФО В ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Арзыбаев Атабек Алибекович – д.э.н., профессор
КНУ им.Ж.Баласагына (Кыргызская Республика)*

*Маткеримова Анаркан Маткасымовна-к.э.н., доцент.
Зав.кафедрой УЭиП(Кыргызская Республика)*

Аннотация

В статье авторами дается оценка состояния и развития бухгалтерского учета в Кыргызской Республике и вопросы, связанные с внедрением международных стандартов. Говорится о роли и значении стандартов в развитии системы учета.

Annotation

The article considers the totality of the measures undertaken by the government of the Kyrgyz Republic on the implementation of international standards. Referred to the role and importance of standards in the development of accounting systems

Кыргызская Республика с обретением государственного суверенитета осуществляет экономические преобразования, нацеленные на трансформацию. Уже сегодня мировое сообщество признает, что Кыргызская Республика выделяется среди стран СНГ значительными сдвигами в реформировании экономики. В частности, достигнуты определенные успехи в области макроэкономической стабилизации. Республика постепенно входит в мировое экономическое сообщество и экономический интеграционный процесс. Однако, в процессе проведения реформ по переходу к рыночным отношениям республика все еще сталкивается с необходимостью решения сложных нестандартных экономических проблем, направленных на структурные преобразования, разработку стратегии экономического и социального развития, механизма рыночного функционирования. Переход к новым экономическим отношениям в обществе со сложившейся на протяжении многих лет командно-административной системой для многих оказался очень болезненным. Это проявлялось в непродуманной последовательности проведения экономической реформы. Общая заторможенность и хаотичность образования рыночной инфраструктуры в Кыргызстане порождена его оторванностью от реальных экономических процессов, иллюзиями одномоментного создания с их помощью рыночной экономики. Практика институциональных реформ показала порочность стихийного образования новых институтов рынка в отрыве и даже в противовес развитию реального сектора экономики. Единственное достижение этих институтов – создание условий для первоначального накопления капиталов. Самое негативное по своим последствиям для рыночных преобразований состоит в том, что ни один из новообразованных рыночных институтов не стал инструментом структурной и технологической перестройки производства, точкой опоры антикризисного управления, рычагом мобилизации реального капитала. Страна также не создала благоприятных условий для активного привлечения прямых иностранных инвестиций.

Недостаточно сбалансированное проведение рыночных реформ секторов экономики, в социальной сфере, науке, международном экономическом сотрудничестве под воздействием неблагоприятных внешних и внутренних факторов в значительной мере повлияло на падение промышленного производства. Уровень участия местных товаропроизводителей на внутреннем товарном рынке из-за низкой конкурентоспособности снизился и составляет менее 10% от общего объема реализации. Открытость рынка, практически беспрепятственный импорт товаров в республику из других высоко развитых государств ведет к постепенному вытеснению товаропроизводителей даже с внутреннего рынка. В этих условиях говорить о высоком качестве организации бухгалтерского учета в КР не приходится.

Но, справедливости ради, надо отметить, что Правительством Кыргызской Республики проделана значительная работа по созданию и функционированию системы учета и отчетности, соответствующей требованиям развития рыночной экономики страны. Переход на МСФО даст

возможность Кыргызской Республике укрепить доверие инвесторов за счет повышения прозрачности, сравнимости, понятности, надежности ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности, позволит сохранить устойчивую тенденцию интегрирования в мировую экономику. Данный процесс внедрения МСФО регулируется Службой надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики деятельность которого, прежде всего, направлена на разработку и формирование законодательной базы для трансформации и гармонизации МСФО в Кыргызской Республике. Впереди еще предстоит большая работа, в частности, целесообразно решить следующие задачи:

1. Законодательно упорядочить методологию бухгалтерского учета и налогообложения. Существующая практика и тенденция усиления зависимости бухгалтерского учета от налогообложения ведет к подрыву самостоятельности бухгалтерской учетной системы, функции которой в государстве гораздо шире;

2. Создать на принципах МСФО целостную бухгалтерскую информационную систему хозяйствующих субъектов, независимо от формы собственности и правового управления, для целей разработки стратегии их развития в нынешних условиях экономики.

3. Поднять классификационный уровень бухгалтеров и аудиторов во всей цепи их подготовки путем совершенствования учебных программ вузов, международной сертификации подготовки и переподготовки, материального и морального стимулирования и др.

Совет по МСФО (СМСФО) регулярно вносит изменения и дополнения к существующим МСФО и утверждает новые. В связи с этим, необходимо на государственном уровне наладить механизм взаимодействия с МСФО по получению и распространению официального перевода МСФО на русском языке, а также разрабатываемых практических руководств по МСФО.

Достаточно остро стоит вопрос подготовки грамотных пользователей, которые должны иметь навыки работы с учетом и отчетностью, составленной по международным стандартам. Они должны понимать, как её читать и как её использовать. Финансовые аналитики, которые сегодня должны работать на кыргызском рынке, инвесторы, акционеры, государственные органы - все они должны научиться работать на основе информации, полученной из финансовой отчетности, составленной по международным стандартам.

Руководители предприятий не обеспечивают условия по переходу на МСФО в строгом соответствии с Графиком перехода, так как руководители предприятий недооценивают выгоды от составления финансовой отчетности в соответствии с МСФО.

Переподготовка специалистов по МСФО осуществляется недостаточно быстрыми темпами. Не все бухгалтеры акционерных обществ, ответственные за составление финансовой отчетности в соответствии с МСФО, прошли переподготовку по МСФО.

Внедрение МСФО в Кыргызской Республике требует проведения постоянного мониторинга перехода экономических субъектов с целью определения дальнейших направлений реализации реформы. Мониторинг и оценка внедрения МСФО имеют важное значение по:

- оперативному получению объективной информации по состоянию бухгалтерского учета, финансовой отчетности экономических субъектов;
- взаимодействию государственных регулирующих органов с экономическими субъектами по вопросу внедрения МСФО;
- реализации нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

В настоящее время информационная база о состоянии перехода акционерных обществ на МСФО формируется из 3-х источников:

- мониторинг экономических субъектов сотрудниками Госфиннадзора;
- сведения, предоставляемые Государственной налоговой инспекцией при Правительстве Кыргызской Республики;
- информация, предоставленная Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

Однако, существующий подход к проведению мониторинга не позволяет получить объективную и полную информацию о состоянии перехода экономических субъектов на МСФО, поэтому необходимо создать единую интегрированную систему сбора и анализа информации о состоянии перехода и дальнейшего использования компаниями МСФО.

Для развития системы бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита необходимо разработать Концепцию развития бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита, а на ее основе - Национальную программу развития системы бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита (далее - Нацпрограмма) на период с 2014 г. по 2020 г. для государственного и частного секторов.

Целью данной Нацпрограммы для частного сектора является создание и совершенствование:

- методологии бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- нормативной правовой базы регулирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- методологии мониторинга перехода и дальнейшего использования МСФО.

Национальная программа развития бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита частного сектора предполагает решение задач по следующим основным направлениям:

- налаживание механизма взаимодействия и осуществления сотрудничества на постоянной основе с ПМСФО по получению официального текста МСФО на русском языке;
- совершенствование методологии бухгалтерского учета, финансовой отчетности;
- создание методологической базы ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности с учетом особенностей развития отраслей национальной экономики (страховых организаций, профессиональных участников рынка ценных бумаг (кроме кредитных организаций), негосударственных пенсионных фондов, некоммерческих организаций (кроме организаций бюджетной сферы));
- совершенствование нормативных правовых актов по регулированию порядка ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности;
- создание и совершенствование механизма организации мониторинга и оценки внедрения МСФО, путем разработки системы индикаторов, отражающих результативность реализации программы перехода на МСФО;
- изменение государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования экономического направления и учебных программ с целью включения дисциплин, способствующих изучению и практическому применению МСФО в Кыргызской Республике;
- переподготовка бухгалтеров акционерных обществ, руководителей, преподавателей ВУЗов и других специалистов в области бухгалтерского учета по МСФО.

Также проводится определенная работа по совершенствованию нормативной правовой и методологической базы в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), а также оказывается консультативная помощь предприятиям по разъяснению вопросов ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности.

Развитие бухгалтерского учета и отчетности заставляет непрерывно совершенствовать знания в сфере бухгалтерского образования и бухгалтерской профессии. Задача заключается в подготовке достаточного количества квалифицированных бухгалтеров и аудиторов, понимающих концепции и конкретные правила формирования информации в бухгалтерском учете и отчетности, владеющих современными навыками ведения бухгалтерского учета, подготовки и аудита бухгалтерской отчетности. Этому способствует ежегодно возрастающее количество заинтересованных пользователей, что является также одной из важнейших предпосылок развития бухгалтерского учета и отчетности. Поэтому при организации подготовки и повышения квалификации бухгалтерских кадров особое внимание должно быть обращено:

- на глубокое освоение лежащих в основе международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) концепций — полезности и существенности информации, приоритета экономического содержания перед юридической формой, сохранения капитала, ценности денег и др.;

- на формирование навыков активного использования информации, накапливаемой в бухгалтерском учете, для управления хозяйствующим субъектом и осуществления эффективного корпоративного управления;
- на выработку навыков применения таких способов обработки информации, как дисконтирование, вероятностные расчеты, математическая статистика и т.п.;
- на формирование нового подхода к применению стандартов и иных нормативных правовых актов в области бухгалтерского учета и отчетности. Такой подход заключается в самостоятельной постановке бухгалтерского учета и отчетности путем реализации принципов и требований, устанавливаемых стандартами и иными нормативными правовыми актами;
- на выработку навыков профессионального суждения при квалификации, стоимостном измерении, классификации и оценке значимости (существенности) фактов хозяйственной жизни для целей бухгалтерского учета, отчетности и аудита;
- на обучение использованию финансовых показателей, сформированных по МСФО, в системе национальных счетов;
- на формирование глубокого понимания норм профессиональной этики.

Основными направлениями совершенствования системы подготовки и повышения квалификации кадров в рассматриваемой области являются:

- переориентация учебных программ средних и высших учебных заведений, а также программ подготовки профессиональных бухгалтеров и аудиторов на углубленное изучение МСФО и формирование навыков применения их на практике;
- мониторинг качества учебных программ средних и высших учебных заведений, а также программ подготовки профессиональных бухгалтеров и аудиторов;
- разработка программ обучения руководителей и другого управленческого персонала хозяйствующих субъектов основам бухгалтерского учета и экономического анализа' бухгалтерской отчетности, в том числе консолидированной финансовой отчетности;
- обеспечение соответствия учебных программ подготовки профессиональных бухгалтеров и аудиторов международным программам (с учетом законодательства и традиций бухгалтерского образования);
- разработка национальных стандартов образования и аттестации профессиональных бухгалтеров и аудиторов на основе стандартов Международной федерации бухгалтеров;
- обновление и разработка нового учебно-методического обеспечения образовательного процесса для различных категорий обучающихся бухгалтерскому учету и отчетности.

Для реализации поставленных задач необходимо:

- создание ряда авторитетных представительных профессиональных (саморегулирующихся) объединений;
- организация отлаженной системы бизнес-образования:
 - улучшение качества подготовки кадров в учреждениях начального, среднего специального и высшего профессионального образования; / создание системы профессионального ускоренного образования; / создание и совершенствование системы непрерывного повышения квалификации и переподготовки кадров;
 - формирование системы профессиональной аттестации бухгалтеров и аудиторов;
 - разработка и широкое общественное признание норм профессиональной этики;
 - формирование положительного общественного мнения о специалистах бухгалтерского учета, добросовестно выполняющих свои обязанности;
 - организация общественного контроля за профессиональной деятельностью;
 - присоединение к деятельности соответствующих международных профессиональных организаций.

В целях совершенствования методологической базы в соответствии с МСФО, разработаны и утверждены методические рекомендации по применению к 23 стандартам.

Правительством Кыргызской Республики ведется реестр нормативных правовых актов,

принимаемых государственными органами в области бухгалтерского учета и финансовой отчетности, где зарегистрированы 319 нормативных актов.

В рамках программы ROSC «Отчет о Соблюдении Стандартов и Кодексов» Всемирного банка проводилась работа по сбору информации и заполнению анкеты для проведения обзора стандартов и практики бухгалтерского учета и аудита для их последующего анализа специалистами Всемирного Банка.

В результате проведенного анализа состоялась презентация Отчета Программы «Отчет о соблюдении стандартов и кодексов в области бухгалтерского учета и аудита в Кыргызстане» (ROSC Accounting & Auditing in Kyrgyz Republic), организованная Службой надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики при поддержке Всемирного Банка.

В Отчете о соблюдении стандартов и кодексов в области бухгалтерского учета и аудита в Кыргызстане» представлена оценка требований и практики бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита в секторе предприятий и финансовом секторе Кыргызской Республики. Для оценки качества финансовой информации и выработки рекомендаций в области политики, в качестве ориентиров были использованы Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО) и Международные стандарты аудита (МСА), а также учитывался международный опыт и надлежащая практика в области регулирования бухгалтерского учета и аудита в мире.

В целях повышения престижа, общественной значимости бухгалтерской профессии в Кыргызской Республике, а также стимулирования профессионального роста и качества работы бухгалтеров, развития профессиональной солидарности специалистов в области бухгалтерского учета проведен VI Республиканский конкурс «Лучший бухгалтер года».

Таким образом, проанализированы и обобщены лишь некоторые проблемы практического применения МСФО в хозяйствующих субъектах Кыргызской Республики. При этом особое внимание было уделено необходимости формирования институциональных механизмов, обеспечивающих разработку и внедрение МСФО и соблюдение их применения (надзора над процессом внедрения) на международном, региональных и национальных уровнях, а также обеспечение скоординированной работы данных механизмов. Все эти группы проблем взаимосвязаны между собой и требуют комплексного подхода к их решению и участия в этом процессе всех заинтересованных сторон на национальных, региональных и международном уровнях.

В настоящее время в Кыргызстане складывается ситуация, когда правительство перераспределило часть регулирующих функций в области бухгалтерского учета между разными ведомствами и Министерствами (Министерство финансов КР, Национальный Банк КР, Служба надзора и регулирования финансового рынка КР). Такая тенденция в процессе формирования и становления учётной системы страны и самоотстранение государства в решении вопросов бухгалтерского учёта является необдуманным шагом. По нашему мнению государству необходимо усилить свою объединяющую функцию в создании национальной системы бухгалтерского учёта, подключив в этот процесс наряду с государственными структурами, также, общественные профессиональные организации. Хочется еще раз напомнить государственным чиновникам, ответственным лицам о том, что бухгалтерское дело – важнейшая сфера государственных интересов.

Бухгалтерский учет – это, прежде всего, инструмент финансового регулирования и проведения единой финансовой политики, а МСФО – это в первую очередь – новый этап развития бухгалтерского учета.

Литература:

1. «О бухгалтерском учете». Закон КР от 29 апреля 2002 года №76.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7.10.2010 года № 231 «О вопросах ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности субъектами предпринимательства, некоммерческими организациями (за исключением бюджетных

учреждений)»

3. «О Международных стандартах финансовой отчетности в Кыргызской Республике»
Постановление Правительства КР от 28 сентября 2011 года № 593.

4. Методические рекомендации по подготовке и представлению финансовой отчетности в соответствии с МСФО, утверждены постановлением Госфиннадзора от 25.01.2011 года №2.