

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК 338.43 (574.1)

Абдыров Толонбек Шакирович

*доктор экономических наук, профессор
г. Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: abdyrov@gmail.com*

Коротенко Владимир Александрович

*кандидат философских наук университет Адам/БФЭА
г. Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: vladk77@gmail.com*

Пягай Александр Анатольевич

*доктор экономических наук, профессор
г. Астана, Республика Казахстан
e-mail: pyagay72@mail.ru*

Турдалы Арман Нуржанұлы

*докторант PhD Университет Адам/БФЭА
e-mail: turdaly-arman@mail.ru*

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы устойчивого развития сельского хозяйства. Анализируется состояние и существующие проблемы отрасли на пути к устойчивому развитию. Предложены меры по эффективному использованию имеющегося потенциала.

Ключевые слова: сельское хозяйство; устойчивое развитие; экономика; инновации; «зеленая экономика»; государственные программы.

Abstract: The article deals with the issues of sustainable development of agriculture. The state of the industry and the challenges on the road to sustainable development. Measures for the efficient use of existing capacity.

Keywords: agriculture; sustainable development; economy; innovation; "green economy"; government programs.

В новых условиях развития экономики страны значимость сельского хозяйства не вызывает сомнений. От уровня развития отрасли и его эффективности зависит решение продовольственной проблемы, а также обеспечение сырьем других отраслей.

В Послании «Стратегия «Казахстан – 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» отмечено, что Казахстан в Содружестве Независимых Государств сформулировал современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной

конкуренции и принципах открытости, где сельское хозяйство является ключевой фигурой в развитии конкурентоспособности национальной экономики [1].

Устойчивое развитие сельского хозяйства означает воспроизводство на более высоком уровне в каждом производственном цикле, последовательное наращивание возможностей их улучшения, обеспечивающее в каждом отрезке времени более высокие количественные и качественные показатели в сравнении с предшествующим периодом.

В современных условиях, устойчивое развитие сельского хозяйства определяется в тесной взаимосвязи с экономической, социальной и экологической составляющими. При этом, основными критериями устойчивого развития отрасли выступают: рост производства безопасных продуктов питания в целях удовлетворения потребностей в них населения, обеспечение экономической эффективности производства, позволяющей вести расширенное воспроизводство. Социальная составляющая устойчивого развития отрасли выражается в повышении уровня и качества жизни сельского населения, стабилизации демографических и миграционных процессов на селе. Экологическая составляющая устойчивого развития неразрывно связана со сбалансированным природопользованием. С нашей точки зрения, только при строгом соблюдении этих трех составляющих будет обеспечено устойчивое развитие отрасли в течение длительного времени.

Казахстан одной из первых на постсоветском пространстве приступил к разработке Концепции по переходу к «зеленой экономике». Концепция заложила основы для глубоких системных преобразований по переходу к экономике новой формации посредством повышения благосостояния, качества жизни населения и вхождения страны в число 30–ти наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов [2].

Концепция «зеленой экономики» позволит сократить региональный дисбаланс:

во–первых, внедрение современных методов ведения сельского хозяйства и применение «зеленых» технологий существенно повысят производительность сельскохозяйственной отрасли, от которой в значительной степени зависит экономика целого ряда регионов;

во–вторых, энергоснабжение отдаленных районов за счет возобновляемых источников при обеспечении низких цен на электроэнергию, позволит создать новые производства, такие как тепличные хозяйства и отгонное животноводство, и повысить конкурентоспособность регионов;

в–третьих, по мере повышения эффективности деятельности по сохранению водных и земельных ресурсов такие отрасли, как рыбоводство и животноводство, получают новые стимулы к развитию в регионах.

Для характеристики сельского хозяйства Казахстана необходимо рассмотреть структурные и отраслевые аспекты сформировавшихся условий развития отрасли и определить направления действий Правительства по проведению ее модернизации. Данные условия включают современные аспекты в развитии структур и отраслевых приоритетов сельхозпроизводства.

По данным наших исследований, 2,2 миллиона человек, или 26% трудовых ресурсов Казахстана заняты в сельскохозяйственном секторе, и более 2/3 национального потребления воды приходится на сельское хозяйство. В 2015 году доля сельского хозяйства в ВВП страны составила порядка 5,0%. Отрасль, ввиду своей значимости в плане трудоустройства, особенно в сельской местности, влияющая на водный баланс Казахстана, роли в обеспечении продовольственной безопасности является приоритетным сектором общенационального значения. Эффективность использования водных ресурсов в сельском хозяйстве крайне низка, в первую очередь, из-за использования устаревших методов орошения и неэффективных практик ведения сельского хозяйства. Некоторые водные бассейны в Казахстане уже ощущают значительный дефицит водных ресурсов, и большая часть пахотных земель Казахстана подвержена засухе. В течение следующих двух десятилетий ожидается значительное повышение дефицита водных ресурсов, что приведет к разорению хозяйств, применяющих неэффективные методы водопотребления. Пастбищные угодья страдают от выбивания вблизи населенных пунктов и недовыпаса на отдаленных участках, что привело к тому, что 20 млн.га пастбищ деградировали из-за чрезмерного выпаса. Согласно Инициативе стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (CASILM), до 66%

общей площади земель Казахстана подвержены опустыниванию.

Неблагоприятные климатические условия и существующие проблемы обуславливают относительно низкую производительность труда и малый выход продукции. Урожайность пшеницы варьируется в пределах 0,7–1,6 тонн/га в год или в среднем 1,1 тонн/га в год, что ниже, чем в преобладающем большинстве других стран, в связи с тем, что резкоконтинентальный климат страны, особенно его северных областей, характеризующийся недостаточным выпадением осадков, в определенной степени ограничивает достижение высокой урожайности, а также по причине применения неэффективных способов возделывания и неблагоприятных земельных и инфраструктурных условий.

Сложившаяся в Казахстане система оплаты за загрязнение окружающей среды не стимулирует сокращение выбросов и сбросов, тем более переход на стратегию экологизации технологий. В настоящее время плата за эмиссии в окружающую среду зачисляется в доход местных бюджетов, а штрафы за нарушения – в доход республиканского бюджета. Средства платежей распоряжаются аппараты акимов, поэтому лишь малая часть их расходуется на природоохранные цели, причем – не инвестиционного характера, поскольку инвестициями вправе распоряжаться только республиканский бюджет. Решение проблемы видится в перераспределении налогового бремени от «налогов на труд» к «налогам на потребление энергии и ресурсов», то есть введение экологических налогов, широко применяемых в большинстве развитых стран.

Сельское хозяйство наиболее подвержено высокому риску, где при таких обстоятельствах особая роль отводится формированию стабильно–функционирующей системы страхования доходов, как одного из эффективных механизмов прокладки устойчивой основы производства.

Кроме того, экологическое страхование, в особенности предстраховой аудит, является мощным инструментом стимулирования природопользователей к экологичному поведению.

Согласно оценкам Европейского Банка реконструкции и развития и Всемирного Банка, в Казахстане более 50% сельскохозяйственных предприятий, констатируют ограниченный доступ к источникам финансирования для их развития. Как показывает практика, более 80% сельскохозяйственного оборудования устарело, а привлечение инвестиций в современное оборудование представляется затруднительным в свете отсутствия решений для более долгосрочного финансирования и текущей большой доли безнадежных долгов.

Анализ показывает, что ситуация в сельском хозяйстве страны, по–прежнему, характеризуется нестабильностью и низкой конкурентоспособностью, поскольку положительные тенденции являются, как правило, следствием не интенсивных, а экстенсивных факторов развития [3].

Нерешаемость проблем устойчивого развития сельского хозяйства определяется не отсутствием государственных и региональных программ, а неправильной их реализацией.

Переход к устойчивому социально–экономическому развитию отрасли должен в первую очередь начинаться на уровне государственной власти. Благополучие развития отрасли сельского хозяйства каждого региона зависит: от приоритетов экономического развития всей страны и роли в них продовольственной безопасности; уровня развития рыночных институтов: кредитной, налоговой, бюджетной, ценовой политики; поддержки отечественных производителей и в целом сельского хозяйства страны; развития законодательной базы.

Выход сельского хозяйства на траекторию устойчивого развития во многом зависит от инвестиционной политики, которая должна способствовать структурной перестройке экономики страны, коренному обновлению физического и морально –устаревшего производственного аппарата. Учитывая огромный рынок сбыта за счет вступления Казахстана в Таможенный союз, во Всемирную торговую организацию и создания Единого экономического пространства существуют значительные возможности для зарубежных инвесторов вкладывать средства в сельскохозяйственную отрасль, особенно в животноводство. Все эти проблемы открывают большие возможности для привлечения прямых инвестиций. Отечественные банки с нежеланием кредитуют сельскохозяйственную **отрасль, привлечение зарубежных прямых инвестиций во многом может улучшить сложившуюся ситуацию [4].**

Таким образом, исследования, проведенные нами, показали, что ключевыми направлениями, способствующими «озеленению» сельского хозяйства и ведущему к устойчивому развитию отрасли, являются:

1. «Зеленое» сельское хозяйство. Сельское хозяйство должно постепенно переориентироваться на менее водоемкие культуры, снижение агрохимической нагрузки, комплексный контроль над вредителями и болезнями, противоэрозионные технологии.

2. Устойчивое управление водными ресурсами. Реформы могут быть направлены на улучшение институциональных механизмов в водопользовании, а также совершенствование систем предоставления дотаций и инвестиций, на изменение платы за водоснабжение и финансовых схем.

3. Рыбохозяйственный сектор. Рекомендуется развитие товарных рыбоводческих хозяйств на компактных водоемах и строгое регулирование объемов вылова на больших водоемах, а также инвестиции в развитие альтернативных источников существования населения. Приведенная стоимость выгод от «озеленения» рыболовного сектора, по оценкам, примерно в 3–5 раз превышает необходимые инвестиции.

4. Лесной сектор, биоразнообразие. Лесной сектор должен быть в большей мере ориентирован не на получение древесины, а на умеренную и щадящую эксплуатацию экосистемных услуг, обеспечивающих развитие туризма, водоохранную и климатообразующую роль лесов и лесных экосистем. Необходимы инвестиции в капитализацию природного потенциала, учет стоимости экосистемных услуг в бюджетной и региональной проектной политике.

Данные приоритеты должны найти отражение в активной политике государства, при этом устойчивое развитие сельского хозяйства должно представлять собой долгосрочную перспективу на благо аграриев и общества в целом, производство большего из малого с меньшим воздействием на окружающую среду. Это во многом достигается благодаря инновационным решениям в сельскохозяйственном производстве. Существует потребность изменить концепции и подходы к развитию так, чтобы они объединяли экономические, социальные и ценности окружающей среды, а также отвечали требованиям глобализации.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан – лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Стратегия «Казахстан–2050»: Новый политический курс состоявшегося государства. 14.12.2012 г.
2. Программа Партнерства «Зеленый Мост»// Green Bridge Forum 2015: Путь к сотрудничеству между Европейским Союзом и странами Центральной Азии в сфере чистых технологий 15–18 апреля 2015 г.
3. Оценка и развитие стратегической структуры экологически ориентированной экономики для Казахстана /Астана, 2012. // <http://kurs.znate.ru>
4. Проект странового доклада по либерализации торговли, ВТО и сельскому хозяйству в Республике Казахстан // <http://1aya.ru>