

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
MODERN CONDITION OF NATIONAL DEBT OF KYRGYZSTAN**

*Мамазаирова Э.О., преподаватель КЭиС КЭУ,
магистранка ВШМиНП КЭУ им М. Рыскулбекова.*

Аннотация

В статье рассматривается государственный долг КР, его особенности и современное состояние

Summary

The article considers national debt of Kyrgyzstan, its properties and modern status.

Ключевые слова: *государственный долг, внешний долг.*

Key words: *national debt, foreign debt.*

Основную массу денежных средств, предназначенных для финансирования нужд общегосударственного характера, государство получает в виде налогов и обязательных платежей. В условиях дестабилизации финансового состояния государства и снижении доходов, возникает необходимость привлекать для покрытия своих расходов средства из других источников. Основной формой государственных заимствований является государственный кредит.

Государственный кредит представляет собой совокупность кредитных отношений, в которых заемщиком выступает государство в лице его органов, а кредиторами – физические и юридические лица.

Функционирование государственного кредита, в последствии, ведет к образованию государственного долга. Государственный долг -это сумма задолженностей по выпущенным и не погашенным долговым обязательствам государства, включая начисленные по ним проценты.

В современных условиях, как и для большинства стран мира, для Кыргызской Республики государственный долг является важнейшим источником финансирования инвестиционных программ, дефицита бюджета и платежного баланса.

Для покрытия больших государственных расходов не хватает налоговых поступлений, а денежная эмиссия ведет к инфляции. В результате увеличения дефицита бюджета и растущих заимствований, существенно возрос государственный долг Кыргызской Республики, особенно внешний, на который приходится основная доля общего долга.

За последние годы внешний долг Кыргызской Республики увеличился на 35%. Это связано с тем, что в последнее время страна столкнулась с определенными проблемами, связанными с социально-политическими событиями в Кыргызской Республике, увеличением бюджетного дефицита. Также существуют проблемы своевременного обслуживания внешних обязательств и неэффективным использованием привлеченных средств.

Значительные размеры государственного долга отражают кризисное состояние экономики Кыргызской Республики. Увеличение заимствований на финансовом рынке и у зарубежных кредиторов приводит к росту расходов на обслуживание и погашение государственного долга что, несомненно, приведет к еще большему росту дефицита бюджета страны.

Государственный долг Кыргызской Республики на период 2010-2012 гг. составил:

Таблица 1.

Государственный долг Кыргызской Республики на 2010-2012 гг.

| | 2010 | 2011 | 2012 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| Государственный долг (млрд. сом) | 131,6 | 143,2 | 156,7 |
| в т. ч. Внешний долг (млрд. сом) | 123,2 | 130,3 | 143,7 |
| (млрд. долл. США) | 2,6 | 2,80 | 3,03 |
| в т. ч. Внутренний долг (млрд. сом) | 8,4 | 12,9 | 13,0 |
| Удельный вес (Внешний долг) | 93,6% | 91,0% | 91,7% |
| Удельный вес (Внутренний долг) | 6,4% | 9,0% | 8,3% |
| Государственный долг/ВВП | 59,7% | 50,1% | 51,5% |

Динамика государственного внешнего долга Кыргызской Республики в период 2010-2012 гг., а также его структурные характеристики представлены ниже.

Таблица 2.

Динамика внешнего долга Кыргызской Республики на 2010-2012 гг.

| | 2010 | 2011 | 2012 |
|---|----------------|----------------|----------------|
| Внешний долг (млн. долл. США) | 2 615,7 | 2 802,6 | 3 031,9 |
| льготный долг (удельн. вес) ¹ | 90,1% | 90,5% | 92,4% |
| нелюготный долг (удельн. вес) | 9,9% | 9,5% | 7,6% |
| перед многосторонними кредиторами (удельн. вес) | 56,0% | 54,2% | 51,7% |
| перед двусторонними кредиторами (удельн. вес) | 44,0% | 45,8% | 48,3% |
| Внешний долг/ВВП | 55,9% | 45,6% | 47,2% |

Правительством Кыргызской Республики были проведены следующие мероприятия по сокращению бремени внешнего долга:

– Республика Турция – Соглашение о полном списании задолженности Кыргызской Республики перед Турцией от 1 декабря 2012г.

– В ходе официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Кыргызскую Республику было подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об урегулировании задолженности Кыргызской Республики перед Российской Федерацией. Подписанное соглашение позволяет одновременно и в полном объеме списать задолженность в размере 188,9 млн. долл. США. Соглашение ратифицировано Кыргызской стороной 14 ноября 2012 года.

– В рамках сокращения внешнего долга республики и реализации Протокола Парижского Клуба от 10-11 марта 2005г., Кыргызской Республикой в 2010г. было заключено с Банком KfW (Германия) соглашение «Конверсия долга II – Коммунальная инфраструктура». Согласно данному договору Кыргызской Республике будет списана задолженность перед Банком KfW (Германия) в сумме 5,0 млн. евро в обмен на реализацию проекта по улучшению инфраструктуры местных сообществ республики на 2,25 млн. евро, который будет профинансирован из средств республиканского бюджета.

Кроме того, в рамках официального визита Президента Кыргызской Республики А. Атамбаева в Федеративную Республику Германия был подписан Договор по Замене долговых обязательств в рамках проекта «Конверсия долга III». Согласно данному Договору сумма подлежащая списанию задолженности Кыргызской Республики перед Федеративной Республикой Германия составляет 8,5 миллионов евро.

В период с 2010 по 2012гг., на обслуживание внешнего долга из республиканского бюджета были выплачены следующие объемы денежных средств:

Таблица 3.

Обслуживание внешнего долга Кыргызской Республики на 2010-2012 гг. (млн. сом)

| Расходы/год | 2010 | | 2011 | | 2012 | |
|-----------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | План | Факт | План | Факт | План | Факт |
| <i>Проценты</i> | 1 133,7 | 1 055,5 | 2 229,9 | 1 881,0 | 1 809,4 | 1 521,0 |
| <i>Основная сумма</i> | 1 724,5 | 1 659,7 | 2 073,9 | 1 973,3 | 2 026,3 | 1 907,7 |
| Итого: | 2 858,2 | 2 715,2 | 4 303,8 | 3 854,3 | 3 835,7 | 3 428,7 |

Отклонения между плановыми и фактическими расходами образуют положительную/отрицательную экономию средств от реструктуризации долга, переоценки обменных курсов и плавающих процентных ставок.

¹Для внешних заимствований Правительства Кыргызской Республики льготным является кредит, Грант-Элемент которого равен или превышает 35 процентов. До 2009 года требование к минимальному Грант-Элементу было установлено на уровне 45 процентов.

В период с 2010-2012гг. фактические расходы бюджета на обслуживание внутреннего долга Кыргызской Республики составили в 2010г. – 4 952,3 млн. сом, 2011г. – 5 540,4 млн. сом и 2012г. – 8 012,0 млн. сом соответственно, в том числе:

Таблица 4.

**Обслуживание внутреннего долга Кыргызской Республики
на 2010-2012 гг. (млн. сом)**

| Расходы/год | 2010 | | 2011 | | 2012 | |
|-----------------------|----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | План | Факт | План | Факт | План | Факт |
| <i>Проценты</i> | 908,9 | 705,8 | 919,2 | 844,5 | 1 421,9 | 1 378,0 |
| <i>Основная сумма</i> | 4 246,9 | 4 246,5 | 5 894,2 | 4 695,9 | 6 969,3 | 6 634,0 |
| Итого: | 5 155,8 | 4 952,30 | 6 813,4 | 5 540,4 | 8 391,2 | 8 012,0 |

В указанный период, в целом, наблюдается тенденция увеличения расходов на обслуживание внутреннего долга, которое объясняется тем, что:

- в целях дополнительного финансирования дефицита бюджета, рефинансирования ранее выпущенных государственных ценных бумаг (ГЦБ), а также развития рынка ГЦБ, объем ГЦБ увеличивался;

- в расходную часть бюджета включены выплаты по основной сумме и процентам по казначейским обязательствам (КО) (КО серии Bank, Кайрат, РСК, ГЦБ, выпущенные в целях урегулирования финансовых отношений между МФКР и НБКР), переводных векселей выпущенных в пользу вкладчиков Кыргызэлбанка;

В 2010-2012гг. наблюдается тенденция увеличения расходов по выплате процентов по ГЦБ, это, в основном, связано с увеличением объемов ГЦБ в обращении и соответственно выплаты процентов по ним.

По расходам по основной сумме за период с 2010 по 2012 г. также отмечается увеличение. Это связано с тем, что на 2010-2011 гг. приходилось полное погашение КО серии «НБРК 2009» №1 и №2, а также с досрочным погашением части основной суммы КО серии «НБКР-2009» №3 (по 300 млн. сом в 2010 и 2011 гг.). Досрочное погашение было осуществлено в целях экономии бюджетных средств по выплате процентов на 2011-2012 гг. и снижения нагрузки на бюджет по полному погашению основной суммы в 2012 г. Также, в 2011-2012гг. погашались обязательства по процентам и основной сумме ГКВ-урегулирования, выпущенных в целях урегулирования финансовых отношений между Правительством Кыргызской Республики и Национальным банком Кыргызской Республики.

С целью управления государственным долгом Кыргызской Республики необходимо:

- обеспечение потребностей Правительства Кыргызской Республики в финансировании с учетом формирования структуры государственного долга Кыргызской Республики с оптимизированной комбинацией затрат и рисков в целях поддержания устойчивости государственного долга в среднесрочном и долгосрочном периоде;

- дальнейшее развитие рынка государственных ценных бумаг Кыргызской Республики.

Для достижения выше обозначенных целей в среднесрочной перспективе предполагается решение следующих задач:

- обеспечение неукоснительного согласования любых решений, касающихся государственных заимствований с целями и задачами бюджетной политики, а также обеспечение ключевой роли Министерства финансов Кыргызской Республики, как единственного агента Правительства Кыргызской Республики, в процессе принятия решений по вопросам управления государственным долгом;

- Привлечение новых внешних заимствований только на наиболее приоритетные программы и проекты, которые будут содействовать экономическому росту и сокращению бедности;

- Привлечение и гарантирование новых государственных внешних заимствований только при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) в 35 процентов;
- Своевременное и полное обслуживание государственного долга Кыргызской Республики;
- Продолжение мероприятия по снижению уровня внешнего долга Кыргызской Республики путем проведения переговоров со странами-кредиторами в двустороннем формате по рассмотрению вопроса о предоставлении реструктуризации долга Кыргызской Республики, проведении своп-операций (обмен долга на активы, развитие и т.д.), а также его списании или преобразовании в грант.

Литература

1. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» от 17 февраля 2011 года.
2. Бектенова Ч.Д. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебное пособие - Бишкек 2000.
3. Бабичев Ю.А., Павлова Л.Н. Государственные и Муниципальные финансы: Учебник - М.: Юнити 1994.
4. Касымова А.М «Финансы, денежное обращение и кредит» – Б.:2012.-128с.
5. Среднесрочный прогноз бюджета КР на 2014-2016 гг.