

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ «ЕДИНОГО ОКНА» В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

THEORETICAL ASPECTS OF «SINGLE WINDOW» IN FOREIGN TRADE SPHERE

УДК: 339.54(575.2) (04)

Абдынасыров Уран Тойбаевич

доктор экономических наук, профессор,

Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики

г. Бишкек, Кыргызская Республика,

e-mail: abdynasyrov@mail.ru

Аннотация: Целью настоящей работы являются теоретические аспекты изучения механизмов упрощения внешней торговли, принятых в мировой практике, на примере развития «единого окна». Данный вопрос является одним из современных приоритетов государственной экономической политики и является ключевым фактором непосредственно влияющего на повышение конкурентоспособности и рыночную интеграцию страны, играет большую роль в привлечении прямых иностранных инвестиций и влияет на облегчение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: Упрощение процедур внешней торговли; экспортно-импортные операции; участник внешнеэкономической деятельности (УВЭД); Государственное предприятие «Центр «Единого окна» в сфере внешней торговли при Министерстве экономики Кыргызской Республики; Евразийский экономический союз (ЕАЭС); Рекомендации Центра ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям; электронное правительство.

Abstract: The purpose of this work is the theoretical aspects of the study of foreign trade facilitation mechanisms adopted in the international practice, evidence from "single window" development. This issue is one of the current priorities of the state economic policy and is a key factor directly affecting the competitive growth and market integration of the country, plays an important role in attracting foreign direct investment and has impact on the facilitating activities of small and medium sized enterprises in the Kyrgyz Republic.

Keywords: Facilitation of foreign trade procedures; export-import operations; participant of foreign economic activity (Trader); The State Enterprise " Single Window Centre "in Foreign Trade under the Ministry of Economy of the Kyrgyz Republic; Eurasian Economic Union (EAEC); Recommendations of the UN Centre for Trade Facilitation and Electronic Business; e-government.

Понятие, сущность термина «единое окно» в сфере внешней торговли

Для того чтобы осуществить внешнеэкономическую операцию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, в период до 2009 года, участник внешнеэкономической деятельности должен был предпринять многочисленные операции, связанные с регистрацией различных разрешительных документов.

На рисунке 1 видно, что УВЭД должны представлять информацию в несколько пограничных ведомств. При этом проблема заключалась в том, что бизнес-сообщество не только должно

предоставлять одну и ту же информацию во множество государственных учреждений, но также они должны предоставить ту же информацию различными техническими средствами.

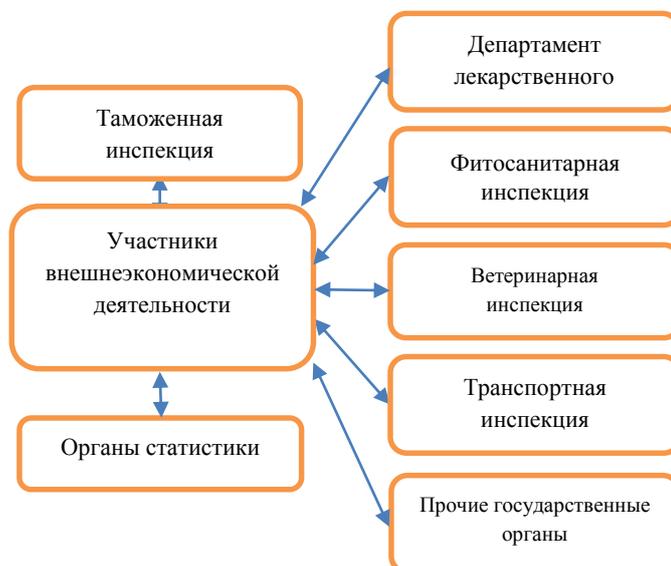


Рис.1. Схема взаимодействия УВЭД с государственными органами контроля для проведения одной бизнес-операции

На рис. 2 можно схематично рассмотреть возможности работы контролирующих органов на границе с применением принципа «единого окна» (период после 2009 года).

Технические возможности «единого окна» позволяют обеспечить передачу одного стандартного набора данных, распределенных и используемых всеми трансграничными регулируемыми органами.

Источником данных может быть «единое окно» другого правительства, по принципу Правительство – Правительству (G2G).

Принципиальную схему «Единого окна» можно представить на следующем рисунке (рис. 3), где горизонтальной линией обозначена информационная система государственных органов (ИСГО), где информация передается между правительственными органами (“G2G” (government to government), а вертикальной линией (основанием) – взаимодействие государства и бизнеса (участники ВЭД) - (“B2G” (business to government)). Участники ВЭД (бизнес) являются поставщиками информации в механизме «единого окна». Государственные органы (ИВГО) обмениваются между собой и бизнесом информацией, первоначально полученной от участников ВЭД.



Рис.2. Бизнес - операции УВЭД с применением технических возможностей «единого окна»

Отсутствие вертикальной составляющей (B2G) в схеме «Единого окна», как это видно из рисунка 2, приведет к неработоспособности всего механизма.

Система «единого окна» предоставляет четкие выгоды, как для органов государственного контроля, так и для частного бизнеса. Если частные компании будут подготавливать и подавать требуемые документы только один раз, в одно место и в стандартизированном виде, и если процедура ускорится, то это приведет к снижению затрат, более быстрой очистке товаров, к предсказуемому и эффективному объяснению и применению правил. Выгоды, хоть их и меньше видно, еще более значимы для органов власти.

Контролирующие органы смогут распределять ресурсы более эффективно и рассчитывать на лучшую собираемость пошлин и налогов, а также на большее содействие со стороны бизнеса. Заблаговременная подача информации в стандартном и прозрачном виде приведет к усилению безопасности трансграничных потоков на основе лучшей информированности и анализа рисков. В конечном счете, «единое окно» означает большую прозрачность при сборе информации о торговых потоках и меньший уровень коррупции.

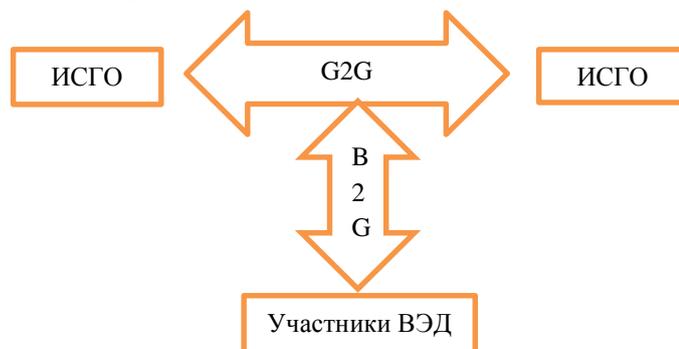


Рис.3. Принципиальная схема работы «единого окна»

В случае, когда все агентства собирают необходимую информацию вместе и делятся данными, исчезает одна из основных предпосылок для коррупции — субъективный контроль потоков информации, в том числе в критических моментах физического контроля и очистки товаров. Контроль потоков формуляров и данных, а также информация, которой вслед за этим владеют государственные органы, дает контролирующим лицам власть, в том числе для получения дополнительных незаконных доходов. В этом состоят одновременно и основное преимущество «единого окна» — его объективный вклад в борьбу против коррупции, — и основная проблема по вычислению соотношения затрат и выгод от внедрения такой системы. Попытки вычислить в конкретных цифрах выгоды от уничтожения коррупции всегда сталкивались с огромными трудностями. В этом смысле нельзя смотреть на внедрение «единого окна» с точки зрения только выручки, но необходимо иметь в виду долгосрочную выгоду.

Создание механизма "единого окна" торговую информацию или документы можно представлять только один раз с использованием единого электронного пропускного канала, что позволит улучшить доступность и обработку информации, ускорить и упростить информационные потоки между предпринимателями и государственными органами и наладить более действенное согласование и обмен соответствующими данными между государственными системами.

Применение такого механизма может повлечь за собой повышение результативности и эффективности официальных мер контроля и сокращение издержек, как для государственных органов, так и для торговых предприятий вследствие более совершенного использования ресурсов.

Система «единого окна» привела к снижению расходов торговых операций,

совершенствования соблюдения торговых условий за счет более точного и своевременного представления данных, с чем связано увеличение государственных доходов, а также к более действенному и эффективному управлению границами и контролю.

«Единое окно» - это система, позволяющая лицам, осуществляющим торговые операции, предоставлять информацию, необходимую для выполнения всех требований законов об импорте и экспорте, в единую структуру. В исследованной литературе, в настоящий момент, не дается широкого или многочисленного толкования определения «единого окна». Наиболее фундаментальное и технически полное определение дается в рекомендации №33 СЕФАКТ ООН. [1].

Как указывается в документе, "единое окно", определяется как механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

Другие известные определения «единого окна» соответствуют в той или иной мере определению из рекомендаций ООН. Предлагается к информации.

Механизм «единого окна» позволяет усовершенствовать увязку существующих государственных систем и процессов при одновременном стимулировании более открытых и простых методов функционирования государственных органов и их работы с предприятиями. Это также приведет к укреплению координации и сотрудничества между государственными органами, имеющими отношение к деятельности в области торговли. [2].

«Единое окно» определяется как система, позволяющая всем участникам торговли и транспорта подавать информацию, требуемую контролирующими органами для осуществления импортных, экспортных и транзитных операций, только в одно место, в единой форме и одному агентству. «Единое окно» помогает решить ключевую проблему для упрощения процедур торговли — подачу множества документов с повторяющимися данными только один раз, в одно место и в стандартном формате [3].

По определению Всемирной таможенной организации [4] «Единое окно» – это система, представляющая пространство для всех заинтересованных лиц: крупных и малых предприятий, предприятий государственного и частного сектора, торговых предприятий, транспортных компаний, продавцов, трансграничных регулятивных ведомств и других. Это широкое пространство охватывает вопросы политики, технические, административные и правовые вопросы.

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах Кыргызской Республики [5] также дано определение принципу «единого окна». Принцип "единое окно" в сфере внешней торговли - это механизм, который позволяет заинтересованным сторонам представлять стандартизованные (приведенные в единую форму) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита, включая пункты пропуска, которые работают по принципу "One stop shop"/"единая остановка". Принцип "единого окна" в сфере внешней торговли предусматривает предоставление информации только один раз, в единой форме, вовлеченные органы и организации получают копию в электронном формате. При этом обеспечивается обновление хранимой информации: в базе данных всегда хранится актуальная копия документа.

Таким образом, считаем, что «единое окно» - это механизм, позволяющий сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала, в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Если данная информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз.

Частные компании будут подготавливать и подавать требуемые документы только один раз, в одно место и в стандартизованном виде и если процедура ускорится, то это приведет к снижению затрат, более быстрой очистке товаров, к предсказуемому и эффективному объяснению и применению правил.

При этом контролирующие органы смогут распределять ресурсы более эффективно и рассчитывать на лучшую собираемость пошлин и налогов, а также на большее содействие со стороны бизнеса с большей прозрачностью при сборе информации о торговых потоках и меньшим уровнем коррупции.

Классификация и типология моделей «единого окна»

Классифицировать виды различных моделей «единых окон» можно по различным критериям. Это могут быть и технические, экономические, организационные и финансовые аспекты.

С точки зрения технического исполнения классификация моделей изложена в документах ООН – рекомендация 33 СЕФАКТ ООН. В соответствии с существующей международной классификацией выделяют три основные модели механизма "единого окна":

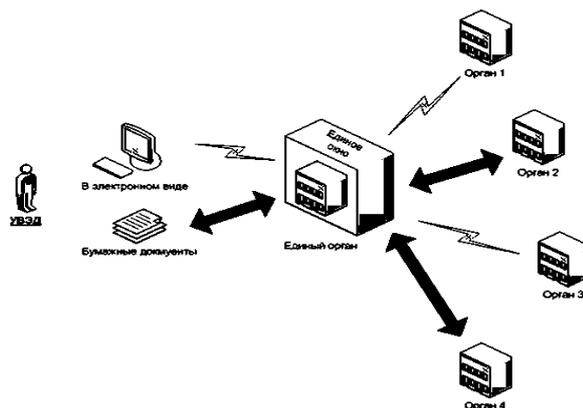


Рис.4. Модель «единого окна»- единый орган

Первая, это определенный государством «единый орган», который получает соответствующую информацию от участников ВЭД, распространяет ее среди государственных органов и обеспечивает контроль, препятствующий возникновению препятствий в логистической цепочке.

Вторая, это «единая автоматизированная система» сбора и распространения информации, где интегрированы электронный сбор, использование, хранение и распространение данных по внешней торговле.

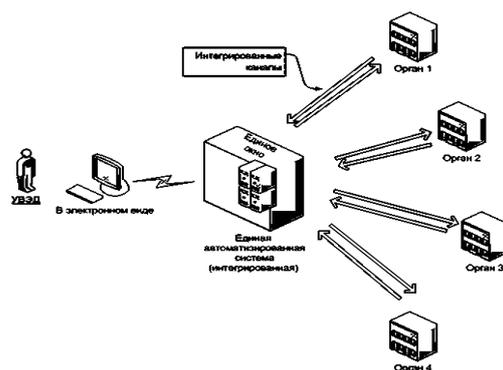


Рис. 5. Модель «единого окна» - Единая автоматизированная система «интегрированная система»

«Единая автоматизированная система» имеет следующие типы:

- в собственности государства;
- в собственности частного сектора;
- интегрированная (данные обрабатываются в рамках системы);
- интерфейсная (децентрализованная) (данные для обработки направляются соответствующее учреждение);

- комбинированная (интегрированная и интерфейсная).

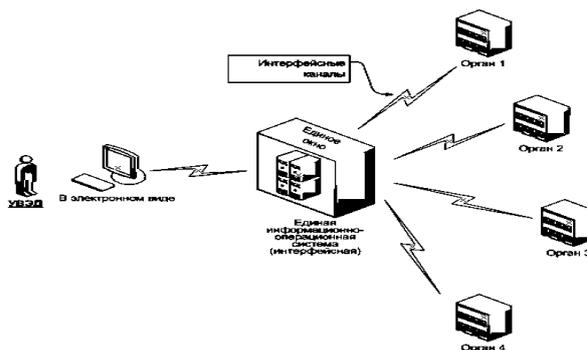


Рис. 6. модель «единого окна» - Единая автоматизированная система «интерфейсная система»

Третья модель, это «автоматизированная информационно-операционная система», с помощью которой участник внешнеэкономической деятельности может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи.

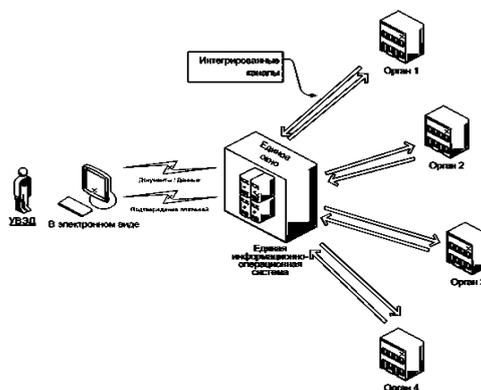


Рис. 7. модель «единого окна» - Автоматизированная информационно-операционная система

Наиболее распространенными подходами являются так называемые – шведская, сингапурская и США модели.

Шведская модель предполагает наличие единого государственного органа, который получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и одновременно координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке.

Модель в США предполагает наличие Единой автоматизированной системы для сбора и распространения информации, в рамках которой интегрированы процессы электронного сбора, использования и распространения (и хранения) данных, касающихся трансграничной торговли.

Сингапурская модель предполагает наличие Автоматизированной информационно-операционной системы, с помощью которой участник ВЭД может представлять электронные торговые декларации различным органам для обработки и подтверждения методом однократной записи. При этом сборы, налоги и пошлины исчисляются автоматически и списываются с банковских счетов торговых предприятий.

Можно также модели «единого окна» разделить по функциональным способам:

- по способу финансирования они могут быть полностью или частично финансируемые государством (как в Финляндии, Швеции и США) или частным сектором (в Гватемале и в Гамбурге);

- по функционированию на основе государственно-частного партнерства (в Гонконге в Китае, в Малайзии, на Маврикии, в Сенегале и в Сингапуре);
- по методу использования системы: в Финляндии, Гватемале, Сенегале и на Маврикии использование обязательно, а в Германии, Малайзии, Швеции и США – добровольное;
- по предоставляемым услугам можно отличить бесплатные услуги «единого окна» (Финляндия, Швеция и США) и платные по разным схемам (Гватемала, Гонконг, Малайзия, Маврикия, Сенегал и Сингапур).

Можно также подразделить мотивацию при создании и формировании моделей «единого окна», которая включает два направления: политическое и техническое.

Политическая подготовка включает политическую волю в поддержку проекта, переговоры между разными ведомствами о формах сотрудничества. Необходимо создание межведомственной группы руководителей служб, принимающих решения по построению совместной системы, которая будет действовать на протяжении всего проекта и определить лидирующую организацию.

Проблема преодоления узковедомственных и индивидуальных интересов является главной помехой для работы по внедрению «единого окна». Правительство объединяет два ключевых контролирующих ведомства: таможенную и пограничную службу, как начало серьезной работы по осуществлению уже существующего проекта «единого окна».

Следует отметить, что в развитых странах, где упрощение процедур торговли связано с сутью экономической жизни, создание «единого окна» прошло по инициативе бизнеса. А в странах СНГ создание «единых окон» проходит по большей части по инициативе государства в рамках экономических реформ.

Как известно, таможенная служба отвечает за более чем 60% процедур по контролю международной торговли, но лидирующей организацией могут быть другие. В Кыргызской Республике «единое окно» функционирует как подразделение Министерства экономики – органа, не имеющего конфликта интересов между таможенными органами и иными структурами власти.

С технической точки зрения «единое окно» не обязательно требует внедрения и применения передовой информационно-коммуникационной технологии (ИКТ). Если правительство использует соответствующие ИКТ технологии, это во многих случаях может усилить эффективность упрощения процедур торговли.

Настоящая классификация не является окончательной, поскольку формы создания механизмов «единого окна» в мировой практике еще не стабилизировались, не стандартизированы и находятся в процессе своего развития. Различные страны пытаются адаптировать применение «единого окна» исходя из собственных задач и технических возможностей.

Список литературы

1. Рекомендация № 33 Центр ООН по упрощению торговых процедур и электронным деловым операциям. «Создание «единого окна» для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами»: Женева, июль 2005 г.с.3;
2. <http://www.altaruexpertopinion/25305/>;
3. <http://transport-journal.com/komentarii-obzori/edynoe-okno-klyuchevoj-ynstrument-uproschenyya-protsedur-torhovly-y-nadlezhascheho-upravlenyya/>;
4. <http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/activities-and-programmes/single-window/~media/F6CCAF79C5D64BEC88F027307005AE2E.ashx>;
5. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59235>.