

# ПРОБЛЕМЫ ВЫБОРА КАЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## PROBLEMS OF CHOICE OF HIGH QUALITY GOODS, WORKS AND SERVICES IN PUBLIC PROCUREMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК 336.4.004/575.2

**Абдыров Толонбек Шакирович**  
доктор экономических наук, профессор  
г. Бишкек, Кыргызская Республика  
e-mail: abdyrov@gmail.com

**Адылбеков Айбек Адылбекович**  
докторант PhD  
Университета Адам/БФЭА  
г. Бишкек, Кыргызская Республика  
e-mail: a.adylbekov@mail.ru

**Аннотация:** Основная задача национального законодательства в области государственных закупок – обеспечить приобретение товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных нужд при наиболее экономичном и эффективном расходовании государственных средств. Для достижения данной задачи государственные закупки должны быть организованы в соответствии со следующими важнейшими принципами – эффективность, транспарентность, справедливость и обеспечение конкуренции.

**Ключевые слова:** государственные закупки, товар, техническая спецификация, критерии, Закон.

**Abstract:** The main objective of the national legislation in the field of public procurement - to ensure the procurement of goods, works and services to meet the needs of the state with the most economical and efficient spending of public funds. To achieve this task, public procurement should be organized according to the following key principles - efficiency, transparency, fairness and competition.

**Key words:** public procurement, product technical specifications, criteria, Law.

В условиях конкуренции покупатель должен найти поставщика или подрядчика, который может предложить ему минимальную цену на предлагаемые товары, работы и услуги, а также выполнить и другие существенные для него условия (дополнительные требования к качеству продукции, срокам поставки, формам и срокам платежей и т.д.). На поиск такого контрагента по сделке и направлены все процедуры, проводимые в рамках государственных закупок. Таким образом, государственные закупки можно определить как совокупность практических методов и приемов, позволяющих максимально обеспечить интересы покупателя при проведении закупочной компании.<sup>[1]</sup>

Государственным органам при проведении конкурсных торгов на товары, работы и услуги необходимо выбрать поставщика или подрядчика предложившего наименьшую цену, так как в случае проверки аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики будет выявлено нарушение, вплоть до передачи в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики для возбуждения

---

<sup>1</sup> <http://www.energoforum.kg/images/library/132.pdf>

уголовного дела. Поэтому, почти всем государственным органам приходится закупать некачественные товары, работы и услуги.

В этой связи, существуют следующие проблемы:

- несовершенство законодательства государственных закупок;
- некомпетентные специалисты по государственным закупкам;
- неправильные разработки технических спецификаций, квалификационных требований;
- органы, проверяющие финансовую деятельность государственного учреждения (все госучреждения боятся закупать товары, работы и услуги у поставщиков, предложивших цену больше, чем поставщик предложивший меньшую цену. Следует также отметить, что не всегда у поставщика, предложившего цену меньше, более качественный товар, чем у поставщика предложившего цену больше).

Прежде чем провести тендер, заказчик разрабатывает конкурсную документацию согласно статьи 14 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Статья 14, пункт 1, пункт 2, подпункт 4:

Закупающая организация, используя стандартные конкурсные документы, утвержденные Правительством Кыргызской Республики, разрабатывает конкурсную документацию отдельно на каждый проводимый конкурс.

Конкурсная документация в обязательном порядке содержит следующие сведения:

- подробное описание предмета закупок, технические, качественные характеристики закупаемых товаров, работ или услуг, включая технические спецификации, проектно-сметную документацию на весь объем строительства, государственные экспертизы по проектно-техническим решениям, планы, чертежи и эскизы; количество товара; услуги, которые должны быть предоставлены; место, где должны быть поставлены товары, выполнены работы или оказаны услуги.[<sup>2</sup>]

По словам госорганов проверяющих госзакупки, отмечено, что при разработке конкурсной документации запрещается указывать марку, бренд и страну производителя, но в Законе КР «О государственных закупках» это не указано.

В нашем понимании, к вышеуказанному запрету можно указать статью 1 из Закона следующее:

Осуществление государственных закупок основывается на принципах:

- публичности, открытости, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков);
- расширения участия и развития конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок;
- создания равных и справедливых условий для поставщиков (подрядчиков) при осуществлении государственных закупок.[<sup>3</sup>]

Существуют пять методов государственных закупок: одноэтапные, двухэтапные, упрощенные, на понижение цены, прямого заключения договора.

Основным методом государственных закупок является конкурс одноэтапным методом, в этом методе не указано, чтобы присвоить победителя предложившего наименьшую цену. Также не указано и в двухэтапном методе. В упрощенном методе сказано «Выигравшей конкурсной заявкой считается приемлемая конкурсная заявка **с самой низкой ценой**, удовлетворяющая потребностикупающей организации». В конкурсе на понижение цены говорится, «Победителем конкурса методом на понижение цены является поставщик, предложивший наименьшее ценовое предложение».

---

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72

На основании статьи 29 Закона КР «О государственных закупках» мы считаем, что можно закупать качественные товары, работы и услуги, у которых цена была заявлена больше, чем у поставщиков, цена которых была заявлена меньше, но уступает качеством.

Статья 29, пункт 9, подпункты 1,2, пункт 10 гласит:

- 9. Конкурсная комиссия определяет выигравшую конкурсную заявку, отвечающую по существу требованиям конкурсной документации:

1) с самой низкой ценой, если единственным критерием является цена; (**то есть можно указать качество**);

2) с наиболее низкой оцененной стоимостью с учетом установленных критериев, если конкурсной документацией предусмотрены наряду с ценой и другие критерии оценки.<sup>[4]</sup>

10. В случае, если участники конкурса предоставили конкурсные заявки с одинаковыми условиями, отвечающими требованиям конкурсной документации, то выигравшей конкурсной заявкой считается заявка поставщика (подрядчика), имеющая помимо других сертификатов, **сертификат системы управления качеством**.

Чем отличаются частные и международные организации, они закупает товар обращая внимание на качество, конечно и цена товара играет большую роль.

Наибольшую трудность испытывают государственные больницы, детсады, интернаты, тюрьмы и так далее, так как им приходится проводить конкурсы на продукты питания.

Сложность конкурсных торгов по продуктам питания заключается в правильном описании технических спецификаций. Например, детский сад покупает сливочное масло, так как нельзя указывать бренд, пишется сливочное масло, калорийность, грамм, но какой должен быть вкус сливочного масла уже не укажешь и приходится покупать масло с наименьшей ценой, но не качественное. Или нужно закупить картошку, где также указывается калорийность, диаметр картошки, но и у картошки бывает горький вкус. А перечень таких наименований в продуктах питания очень большой.

В заключении можно отметить, что государственные закупки - это каждодневный процесс и требует постоянного развития. Возникает необходимость совершенствования законодательства госзакупок. В данной статье мы попытались показать, какие процессы и процедуры необходимо развивать и реформировать для дальнейшего совершенствования процессов. Несомненно, что четко построенная система управления закупочными процессами окажет ощутимое влияние на повышение эффективности деятельности компаний.

### Список литературы

1. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72.
2. <http://cabar.asia/ru/iwpr-kyrgyzstan-stenogramma-kruglogo-stola-sistema-elektronnyh-goszakupok-otsenka-prichin-korruptsii/>
3. <http://www.energoforum.kg/images/library/132.pdf>

---

<sup>4</sup> Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2015 г. №72