

ЕАЭС: ПРОГНОЗЫ И РЕАЛЬНОСТЬ НА 2017 ГОД

EAEC: FORECASTS AND REALITY FOR 2017

УДК:336.02:339.7 (575.2) (04)

Абыкеева Мээрим Абдылдабековна,

кандидат экономических наук, доцент Университета АДАМ/БФЭА

г. Бишкек, Кыргызская Республика

e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru

Алмазбекова Эльнура

Магистрантка 2-го года обучения

Университета АДАМ/БФЭА

г. Бишкек Кыргызская Республика

e-mail: Elya-angel kg 94@mail.ru

Аннотация: В статье проводится комплексный анализ процесса присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС). Рассматривается влияние эффектов интеграции на экономику Кыргызской Республики.

Ключевые слова: глобализация, евразийский экономический союз, Кыргызская Республика, экономические эффекты, взаимная торговля, выгоды для бизнеса, рынок труда, интеграция.

Abstract: The article provides a comprehensive analysis of the accession process of the Kyrgyz Republic to the Eurasian Economic Union (EAEC). The influence of integration effects on the economy of the Kyrgyz Republic is considered.

Key words: globalization, the Eurasian economic union, the Kyrgyz Republic, economic effects, mutual trade, business benefits, labor market, integration.

ЕАЭС для Кыргызской Республики уже значительно влияет на экономику и уровень жизни населения. Кыргызскую Республику ожидает ряд последствий, о которых уже очень много говорилось, нам бы хотелось найти точки сопряжения Великого Шелкового Пути и ЕАЭС.

1. Это единое транспортное, образовательное и культурное пространство; это свобода передвижения капитала, услуг, рабочей силы; это создание условий для стабильного развития экономики сторон в интересах повышения жизненного уровня населения стран сообщества.

2. Отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на внутренних границах, свобода транзита обеспечат сокращение издержек участников внешнеторговой деятельности и создадут выгодные условия для работы оптовых рынков республики.

3. Весьма значимым для экономики республики будет снятие всех ограничений экспорта в рамках союза, а следовательно страна сможет осуществлять беспошлинные поставки стратегически значимых товаров, в импорте которых нуждается кыргызский рынок, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат, которые весьма необходимы республике при реализации материалоемких проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры.

4. Получит позитивный импульс и развитие приграничной торговли, которая ранее сдерживалась наличием таможенного контроля. Население приграничных районов сможет закупать необходимую продукцию и товары без всяких нормативов на сопредельной территории страны соседа. Не будет ограничений по весу груза, нормам провоза алкогольной, табачной и другой продукции. Значительным преимуществом для товаропроизводителей будет устранение внутренних постов санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контролей, которые долгое время были для нас пунктом преткновения при провозе в сопредельный Казахстан своей мясомолочной продукции.

5. Очень важным и наиболее существенным аргументом в пользу союза является осуществление поставок энергоносителей внутри сообщества без экспортных и импортных

пошлин. Это позволит Кыргызстану обеспечить стабильные, без срывов поставки ГСМ в ходе весенне-осенних полевых работ, придаст уверенность сельхозпроизводителям в завтрашнем дне, будет способствовать снятию социальной напряженности, связанной с ежегодными ожиданиями сезонных повышений цен на горюче-смазочные материалы.

6. Отдельно хотелось бы остановиться на миграционной политике. Сейчас в России и в Казахстане работает значительное количество наших трудовых мигрантов — более 500 тыс. человек. Одни из них, конечно, вынуждены были оформить гражданство этих стран и каким-то образом решили свои проблемы, но большое количество людей трудятся нелегально, в сложных, и зачастую, нечеловеческих условиях. Участие Кыргызстана в ЕАЭС обеспечивает свободную миграционную политику без квот и ограничений, позволит трудовым мигрантам пользоваться всеми социальными правами, которые имеют граждане государства пребывания, а это значительно улучшит их условия.

7. Кроме выше изложенных позитивных моментов существуют и определенные косвенные преимущества, которые получит Кыргызстан от ЕАЭС: это и развитие туристической сферы за счет притока туристов из стран союза; развитие потенциала торговых комплексов за счет увеличения товарооборота и возможности сбыта своей продукции в страны союза; активизация деятельности бизнес - среды по участию в наиболее значимых для экономики страны проектах и, в том числе, по созданию импортозамещающих производств на территории республики; сдерживание темпов инфляции; создание новых рабочих мест; экономия бюджетных средств за счет реформирования таможенной системы и минимизацией затрат, связанных с необходимостью оснащения и содержания таможенных пунктов пропуска; увеличение объемов производства сельхозпродукции; реанимирование текстильной промышленности (шелковые, хлопчатобумажные, шерстяные ткани).

8. Важным фактом во внешней торговле стало то, что Кыргызстан в последние годы превратился в региональный центр реэкспорта в страны Центральной Азии и Россию китайских товаров. Исследование Всемирного банка трех крупнейших рынков «Дордой», «Кара-Суу» и «Мадина» показало, что 75% кыргызского импорта из Китая реэкспортируется в соседние страны и значительный объем направляется в Россию. По исследованию независимых экспертов «Проект Будущего» при поддержке ЮСАИД, потери по исследованным (основным) секторам составили около \$358 млн или более 16,5 млрд сомов. В случае невступления КР в ЕАЭС осуществление торговли сельхозпродуктами будет затруднительным, т.к. не будет единого порядка осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля. Кроме того, не исключено, что страны ЕАЭС будут продолжать вводить ограничительные меры по отношению к Кыргызстану как к «третьей» стране. На сегодняшний день странами-участницами союза активно ведется работа по формированию единой системы технического регулирования. Принято 5 соглашений в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. На территории ЕАЭС будут действовать единые Технические регламенты. Будут действовать единые формы документов, подтверждающие соответствие требованиям безопасности (сертификаты, декларации о соответствии и т.д.). Также перечень товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, для стран ЕАЭС будет единым: «Технический регламент о безопасности пищевой продукции»; «Технический регламент на соковую продукцию»; «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»; «О безопасности мяса и мясопродуктов»; «О безопасности продукции легкой промышленности». Важно отметить, что эти группы товаров являются основными в экспорте КР.

Таблица 1

**Взаимная торговля Кыргызской Республики со странами ЕАЭС
(млн.долларов США)**

	2012	2013	2014	2015	2016
Внешнеторговый оборот	3293,0	3207,7	3143,1	2475,2	2073,1
Экспорт	625,8	542,5	496,6	410,2	447,2
Импорт	2667,2	2665,2	2646,5	2065,0	1625,9

ЭКОНОМИКА

Экспорт Кыргызской Республики в страны ЕАЭС в 2016 составил: в Россию 39,9%, в Казахстан 59,4%, в Белоруссию 0,7%, в Армению 0,6%. Импорт Кыргызской Республики из стран ЕАЭС составил: из России 67,0%, из Казахстана 30,2%, Из Белоруссии 2,7%, из Армении 0,1%.

Таблица 2

Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики за 8 месяцев 2017г.

(млн.долларов США)

	Экспорт	в % к соот. периоду 2016г	Импорт	в % к соот. периоду 2016г
Всего	1106,4	124,4	2782,0	107,8
ЕАЭС	384,2	127,5	1131,5	109,6
Армения	-	-	0,3	150,0
Беларусь	3,2	106,7	23,2	103,1
Казахстан	204,5	115,5	394,0	114,7
Россия	176,5	145,7	714,0	107,2

Статистика внешней торговли товарами до вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) была основана исключительно на данных Государственной таможенной службы, которая дополнялась статистическими данными из государственных отчетов предприятий. После вступления страны в ЕАЭС данные по внешней торговле страны разрабатываются на основании:

- *статистики взаимной торговли Кыргызской Республики с государствами-членами ЕАЭС*
- *таможенной статистики по внешней торговле с третьими странами.*

Приоритетные сектора экономики КР: горнодобывающая отрасль, швейная промышленность, туризм, транспорт, агропромышленный сектор, строительство, энергетика.

Таблица 3

Итоги вхождения Кыргызской Республики в ЕАЭС к 2017 году

№	ПРОГНОЗЫ	РЕАЛЬНОСТЬ
1	Рост цен на местные продукты питания (овощи, фрукты, мясо) Итог: Прогноз не сбывся.	По данным Национального статистического комитета КР по итогам 2015 года индекс цен реализации сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике составил 98,8%, а по итогам 2016 года 94,1%. То есть по сравнению с предыдущим годом закупочные цены на сельхозпродукцию в эти годы сокращались. Спад цен произошел по большинству видов сельскохозяйственной продукции за исключением овощей, где оба года наблюдался рост.
2	Рост цен на товары Итог: Прогноз не сбывся.	По итогам 2016 года уровень инфляции в Кыргызстане составил 99,5%. По итогам 2017 года в Кыргызстане инфляция составила 103,7%. По разным группам товаров эти данные различаются, так, на продовольственные товары в 2016 году даже наблюдался спад в 5%, а в 2017 году рост на 2,7%. Но в целом можно констатировать, что вступление Кыргызстана в ЕАЭС пока не привело к значительному росту цен. Наоборот инфляция в первые годы нахождения Кыргызстана в ЕАЭС находится на более низком уровне, чем в прежние годы.

3	<p>Рост цен на автомобили</p> <p>Итог: Прогноз сбывлся.</p>	<p>В 2014 году в Кыргызстан было введено рекордное количество автомобилей с расчетом роста цен на них после вступления страны в ЕАЭС. По данным Государственной таможенной службы в 2014 году импорт автомобилей в Кыргызстан составил более 111 тысяч единиц. Наряду с общим экономическим кризисом в России и Казахстане, а также ограничениями по вывозу автомобилей из Кыргызстана в страны ЕАЭС это привело к обвалу рынка и резкому снижению цен на машины. Однако уже в 2015 году импорт автомобилей в Кыргызстан сократился в 43 раза до 2,6 тыс., а по итогам 2016 года — до 1,7 тыс. В отсутствии больших объемов завоза, цены на авторынке предсказуемо начали расти. По оценкам экс-пертов рост цен по сравнению с максимальным их падением составляет около 30% и имеет тенденцию к дальнейшему увеличению.</p>
4	<p>Сокращение реэкспорта товаров и сокращение торговли на оптовых рынках (Дордой, Кара-Суу)</p> <p>Итог: Прогноз не сбывлся.</p>	<p>Начиная с 2015 года в Кыргызстане действительно произошло сокращение объемов импорта товаров. Однако падение было не таким значительным. Падение импорта произошло как из стран дальнего зарубежья, так и из стран СНГ большую часть оборота с которыми составляют страны ЕАЭС. А по итогам 2016 года импорт товаров из стран дальнего зарубежья даже вырос, хотя импорт товаров из стран СНГ продолжал сокращаться. Таким образом, можно сделать вывод, что падение импорта в Кыргызской Республике напрямую не связано со вступлением в ЕАЭС, а вызвано общим спадом внешней торговли.</p>
5	<p>Развитие отечественной промышленности</p> <p>Итог: Прогноз сбывлся.</p>	<p>В 2016-2017 года в Кыргызстане наблюдался рост производства промышленной продукции, по сравнению со спадом в предыдущие годы. По данным Национального статистического комитета, рост отраслей товарного производства в 2017 году по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 107,5% (в 2016 году — 104,9%). В результате более быстрого роста промышленности по сравнению с другими секторами экономики ее доля в ВВП по итогам 2017 года повысилась на 1% и составила 40%, в то время как доля отраслей, оказывающих услуги, напротив, уменьшилась на 1,1% и составила 48,7%. Наибольшие темпы роста продемонстрировали такие отрасли как: добыча полезных ископаемых, производство пищевых продуктов, производство нефтепродуктов. Тогда как такие отрасли, как текстильное производство, производство одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий напротив показали спад.</p>
6	<p>Увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции</p> <p>Итог: Прогноз не сбывлся.</p>	<p>Максимальный объем экспорта сельскохозяйственной продукции пришелся на 2014 год и составил почти 400 миллионов долларов США. В 2015 году объем экспорта сельхозпродукции сократился больше чем в 2 раза, в 2016 году падение продолжилось. В 2017 году наметился небольшой рост. Однако очевидно, что надежды, что вступление в ЕАЭС позволит нашим фермерам увеличить конкурентоспособность своей продукции на внешних рынках и нарастить поставки оказались ошибочными.</p>

7	<p>Улучшение условий для трудовых мигрантов и членов их семей</p> <p>Итог: Прогноз сбился.</p>	<p>После присоединения Кыргызстана к ЕАЭС трудовые мигранты получили значительные преимущества. Это отсутствие необходимости получения разрешения на работу, у кыргызстанцев отпала необходимость покупать патенты. Сумма экономии составляет несколько десятков тысяч рублей в год. В настоящее время граждане КР приобретают лишь регистрацию. Срок, в течение которого необходимо получить регистрацию, увеличен до 30 дней. Трудовые мигранты из Кыргызстана пользуются одинаковыми профессиональными и социальными преференциями, что и местные работники, имеют право устраивать детей в дошкольные образовательные учреждения, а также пользоваться услугами медицинских заведений. Трудовые мигранты из Кыргызстана освобождены от сдачи экзаменов по русскому языку, истории основ законодательства РФ, а также от прохождения медосмотра, сдачи дактилоскопической регистрации. Наши соотечественники по-прежнему могут въезжать в Россию и Казахстан по внутреннему паспорту (ID карта), несмотря на то, что с 1 января 2015 г. в РФ действует новый порядок въезда, согласно которому граждане СНГ въезжают в страну исключительно по заграничным паспортам. Срок временного пребывания (проживания) трудовых мигрантов и членов их семей на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового договора, заключенного между работодателем и работником. В случае досрочного расторжения трудового договора после истечения 90 суток со дня въезда на трудящийся-мигрант имеет право в течение 15 дней заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством. Общий приток денежных переводов в Кыргызстан в 2016 году увеличился на 18,3% и составил \$1 млрд 991,4 млн, что составляет 30,2% от размера ВВП страны. За первые восемь месяцев 2017 года денежные переводы трудовых мигрантов из-за рубежа в Кыргызстан составили \$1 млрд 581,3 млн. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года их объем увеличился более чем на \$320 млн.</p>
8	<p>Претензии со стороны стран ВТО, необходимость выплаты компенсаций</p> <p>Итог: Прогноз сбился.</p>	<p>Информации в открытых источниках по данному вопросу отсутствует. Однако по неофициальным данным ряд стран ВТО на самом деле направили претензии к Кыргызстану. В настоящее время по данному вопросу ведутся переговоры.</p>
9	<p>Прекращение ограничений для предпринимателей и граждан на кыргызско-казахской границе</p> <p>Итог: Прогноз не сбился.</p>	<p>Осенью 2017 года Казахстан ввел усиленный контроль на границе грузов и транспортных средств из Кыргызстана с целью защиты от некачественной продукции и нелегального реэкспорта товаров. Данная ситуация продолжалась более месяца и вызвала многокилометровые очереди и убытки для предпринимателей.</p>
10	<p>Приток иностранных инвестиций с целью дальнейшего экспорта продукции на рынки ЕАЭС</p> <p>Итог: Прогноз не сбился.</p>	<p>Объем прямых иностранных инвестиций, который достиг своего максимального значения в 2015 году и составил около \$1,6 млрд в 2016 году сократился до \$813 млн, а по итогам 2017 года показал наименьшее значение за последние много лет составив \$590 млн.</p>

11	Создание новых лабораторий, оборудование пограничных пунктов и другой инфраструктуры Итог: Прогноз не сбился.	Россия выделила \$200 млн на модернизацию пропускных пунктов и адаптацию экономики Кыргызстана в рамках присоединения республики к ЕАЭС. Однако реализация данного соглашения происходит с задержками. Осенью 2017 года Министерство экономики КР попросило Жогорку Кенеш продлить срок модернизации пропускных пунктов с 2 до 4 лет. Соглашение, по которому Кыргызстан должен был получить техническую помощь от Казахстана в размере \$100 млн в рамках присоединения к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), было денонсировано. На сегодняшний день работа по созданию необходимых лабораторий и оснащению пограничных пунктов не завершена.
12	Снятие таможенного, фитосанитарного и ветеринарного контроля Итог: Прогноз сбился.	Таможенный контроль был снят 12 августа 2015 года. Фитосанитарный контроль был снят в октябре 2015 года. Ветеринарный контроль на границе до сих пор сохраняется.

Хотя членству Кыргызстана в ЕАЭС еще нет и 4 лет и на сегодня рано делать полноценные выводы о том, какое реальное влияние на экономику страны оказало вступление страны в данный Союз, можно предварительно констатировать, что многие ожидания, как положительные, так и отрицательные, оказались далекими от реальной ситуации. Необходимо продолжать работу по адаптации Кыргызстана к условиям ЕАЭС, включая широкое информирование общественности и предпринимателей о реальных последствиях интеграции с учетом полученного опыта. Концепция ЕАЭС гораздо шире, чем просто Таможенный союз. В настоящее время ведется большая работа по гармонизации законодательств стран-участниц, подготовка к созданию единых рынков в области энергетики, транспорта, финансов, договора о пенсионном обеспечении, сферах образования, здравоохранения, культуры, проведению единой макроэкономической и фискальной политики. Участие в Союзе будет, так или иначе, сказываться практически на каждой сфер жизни в стране. От того, насколько мы сможем использовать возможности, которые дает это интеграционное объединение и нивелировать риски и угрозы, во многом зависит будущее развитие Кыргызстана.

Список использованной литературы

1. Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (подписан в г. Москве 23.12.2014) // Бюллетень международных договоров. — 2016. — № 2. — С. 3-9.
2. Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 19.10.2011 № 842 «О присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу в рамках ЕврАзЭС» // [Электронный ресурс].
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2015 № 68 «Об утверждении перечня товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызская Республика применяет ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза» // [Электронный ресурс].
4. Сайт Министерства экономики Кыргызской Республики <http://mineconom.gov.kg>.
5. Цифры 2016-2017 года. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики.