ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕНДЕРОВ КАК ОПТИМАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ ЭКОНОМИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

USE OF TENDERS AS AN OPTIMUM VARIANT OF ECONOMY OF STATE MEANS

УДК: 331.2:338.984(575.2)(04)

Биймырзаева Алтынбүбү Нематиллаевна
Магистрантка 2-го года обучения
Университета АДАМ/БФЭА
г. Бишкек Кыргызская Республика
email: biymyr94@gmail.com

Аннотация: В данной статье дается понятие государственного бюджета, описывается процедура расходования бюджетных средств путем тендерных закупок. Изучается и анализируется процедура закупок. Актуальность данной темы заключается в том, что применение тендеров получает в последнее время широкое развитие внутри страны так и за рубежом.
Ключевые слова: конкурс; конкурсная документация; государственные закупки; закупающая организация.

Abstract: In this article the concept of the state budget is given, the procedure of spending budget funds by means of tender purchases is described. The procurement procedure is studied and analyzed. The relevance of this topic lies in the fact that the application of tenders has recently received extensive development within the country and abroad.
Keywords: tender; competitive documentation; state procurements; procuring entity.

В формировании и развитии экономической структуры любой страны играет государственное регулирование, которое осуществляет свое управление через подвластные ему государственные учреждения. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система общества, главное звено которой является государственный бюджет.

Бюджет - это сбалансированная смета, роспись денежных доходов и расходов на определенный период.

В бюджетной системе аккумулируется основная часть налоговых поступлений. Через нее осуществляется финансирование важнейших направлений государственной политики (расходы, связанные с содержанием государственных органов власти, оборону, экономические и социальные цели). В связи с этим одной из важных задач экономической политики государства является поиск оптимального расходования средств государства. Таким путем решения послужили государственные закупки (тендер). [2]

В развитых странах государственные расходы составляют половину ВВП, а в развивающихся – примерно одну четверть. А в Кыргызской Республике доля государственных закупок от 10-20% от ВВП.

Разработка по внедрению государственных закупок началась в 2012 году, — первая версия охватывает сроки с октября по декабрь месяц 2012 года, тогда проводились бумажные тендеры, публиковались они в газете выпускаемой централизованным органом государственных закупок. Вторая версия - с января 2013 года по май 2015 года публиковались не только объявления, но и протоколы и победители тендеров. [1]

С июня 2013 года началась разработка проекта по внедрению электронной системы государственных закупок, запуск проекта – июнь 2014 года. Закупки проводились на сайте www.zakupki.okmot.kg.

С 3 апреля 2015 года был принят «Закон о государственных закупках», который вступил в силу с мая 2015 года. После принятия закона о государственных закупках сайт www.zakupki.okmot.kg. заблокировали и перезапустили новый сайт www.zakupki.gov.kg.

На сегодняшний день на сайте государственных закупок зарегистрированы 3 658 закупающих организаций и 18 727 поставщиков, т.е. поставщиков на 68% больше чем закупающих организаций.

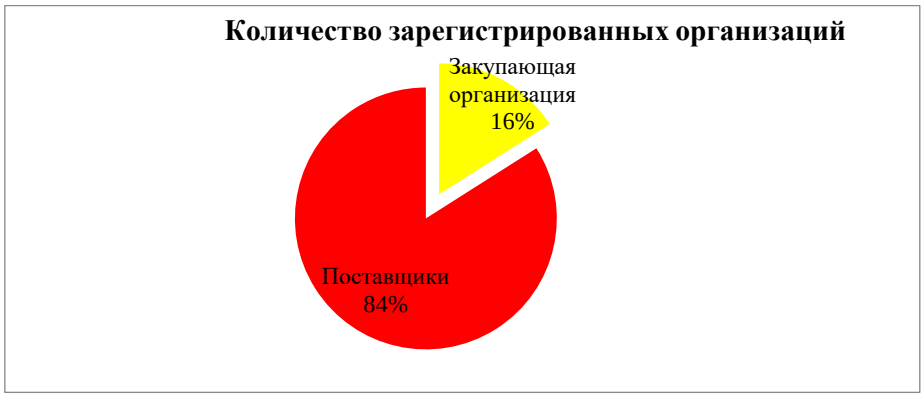

Рисунок 1.1. Количество зарегистрированных организаций на портале государственных закупок

Что такое государственные закупки? Государственные закупки – это приобретение закупающей организации товаров, работ, услуг и консультационных услуг методами, установленными «Законом», финансируемых полностью или частично за счет государственных средств. Контракт заключается с победителем тендера – участником, подавшим заявку, соответствующую требованиям документации, в которой предложены наилучшие условия.

Согласно «Закону КР о государственных закупках» целью государственных закупок является обеспечение экономичности и эффективности использования государственных средств.

Процесс осуществления государственных закупок основывается на принципах:

- публичности, открытости, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков);

- расширения участия и развития конкуренции между поставщиками (подрядчиками) в процессе осуществления закупок;

- создания равных и справедливых условий для поставщиков (подрядчиков) при осуществлении государственных закупок. [3.1]

Покупка товаров через тендер позволяет уменьшить лишние расходы государства на закупки по завышенным ценам, а также уменьшить коррумпированность.

По данным крупного сайта по работе с тендерами www.zakupki.gov.kg за период январь 2014 по декабрь 2017 года на территории КР было проведено более 200 000 тендеров. [4] И можно наблюдать тенденцию к увеличению количества государственных закупок за эти годы (рис.1.2.)

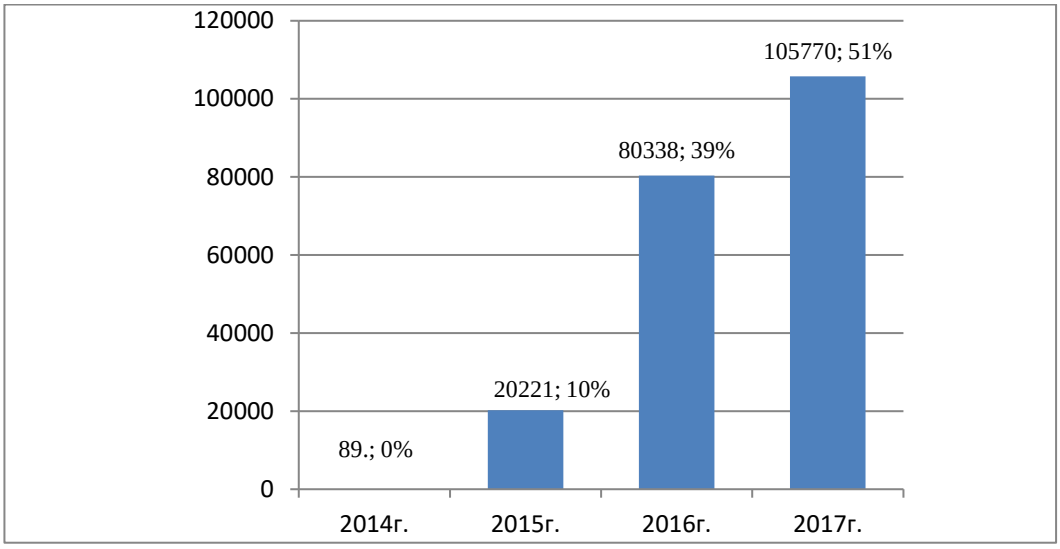

Рисунок 1.2. Динамика развития государственных закупок в период с 2014-17гг.

Размещение информации о торгах в сети Интернет позволяет увеличить число участников и повысить прозрачность. Официальный сайт дает возможность использовать ее в открытом доступе в котором может принять участие любой правомочный поставщик, откликнувшийся на извещение о проведении конкурса, распространенного заказчиком.

Конкурс проводит сам заказчик или уполномоченный им организатор. Все требования к закупаемой продукции и квалификации поставщиков, а также критерии выбора победителя и процедура проведения конкурса детально прописываются в конкурсной документации.

После финансирования и утверждения сметы госучреждения, закупающей организацией составляется, на основе утвержденной сметы, план закупок:

1) планирование закупок (содержит информацию о предмете государственных закупок, его количестве и предполагаемые цены и сроки проведения закупок);

2) образование конкурсной комиссии (создается приказом перед публикацией объявления о проведении конкурса);

3) разработка конкурсных документов и предквалификационных документов, когда это предквалификация необходимо;

4) публикация объявлений на официальном сайте;

5) конкурсный период (время для участия поставщиков в тендере);

6) вскрытие конвертов с конкурсными заявками;

7) оценка и сравнение конкурсных заявок;

8) выбор победителя;

9) период тишины (период обжалования, когда не выигрывавшие поставщики могут пожаловаться в соответствующий орган о выборе победителя закупающей организацией);

10) заключение договора.

Государственные закупки осуществляются следующими методами:

1) одноэтапный;

2) двухэтапный;

3) упрощенный;

4) на понижение цены;

5) прямого заключения договора.

Закупающая организация сама определяет метод закупок. Осуществляет контроль за проведением процедур закупок в целях обеспечения их соответствия требованиям настоящего Закона. [3]

Закупающая организация представляет периодический (ежеквартальный, годовой) сводный отчет о проведенных закупках товаров, работ, услуг и консультационных услуг по форме, утверждаемой Правительством Кыргызской Республики.

Несмотря на большой прорыв, приобретение товаров, работ и услуг через электронную систему закупок имеет ряд затруднений:

- гонка на понижение цены, согласно Закону при оценке конкурсных заявок выигрывает поставщик, предлагающий наиболее низкую цену, соответственно, чем ниже цена тем ниже качество товара, в итоге страдает и заказчик, и поставщик. Для поставщика грозит - потеря репутации, ухудшение партнерских отношений; возможны убытки и даже судебные разбирательства (включение в реестр недобросовестных поставщиков);

- жесткие требования к правильности заполнения документации. В случае если в заявке или приложенной документации допущена хоть какая-то ошибка, участник может быть снят с участия без уведомления. Для участия в тендере необходимо грамотно оформлять документы, учитывая последние изменения в законодательстве;

- нехватка квалифицированных специалистов, согласно «Закону о государственных закупках» среди конкурсной комиссии должен быть один квалифицированный специалист, а также квалифицированный специалист не может участвовать параллельно в двух или нескольких тендерах одновременно. Соответственно Закупающей организации придется ждать (истечения конкурсного периода) окончания одного тендера в котором участвовал квалифицированный специалист, чтобы включить его в состав комиссии следующего тендера. При срочности закупки товара, работ или услуги организации придется параллельно включить квалифицированного специалиста в другой тендер, нарушая закон;

- длительность сроков проведения тендеров, например, если отопительная система вышла из сбоя, приходится размещать объявление и проводить эту долгую процедуру, пока работники здания сидят без отопления. [5];

- желая более усовершенствовать систему проведения государственных закупок Департаментом государственных закупок могут водиться усовершенствования в систему, но это усовершенствование приводит к тому, что в начале внедрения закупающая организация может допустить ошибки, не зная практического применения введенного новшества. Опыт, который получит специалист по государственным закупкам через совершенные им ошибки может негативно отразится на организации.

Таким образом, использование государственных закупок не должно приводить к снижению качества товаров и услуг, при этом права поставщиков и его экономические выгоды не должны быть ущемлены. Надо решить возникающие проблемы, если мы ожидаем подъема, а не ослабления нашего экономического развития.

Тем не менее, несмотря на все недостатки тендерной системы, можно говорить о том, что для государства, заинтересованного в уменьшении кадровых, материальных затрат, тендер – эффективный метод предоставления новых рабочих мест и экономии денежных средств государства.

Список использованной литературы

1. Общенациональная газета «Слово Кыргызстана» 06.06. 2014 www.slovo.kg
2. «Положение по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности в секторе государственного управления»
3. «Закон КР о государственных закупках» 30 мая 2017 года N 93
4. www.zakupki.gov.kg
5. www.minfin.kg
6. www.transparency.kg