

РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ КАК ЗАЛОГ СТАБИЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ

КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

DEVELOPMENT OF REGIONS AS THE PLEDGE OF STABLE CONOMY OF KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 332.142.6 (575.2) (04)

Карасартов Канат Майрамбекович

Магистрант 2-го года обучения

Университета АДАМ/БФЭА

г. Бишкек Кыргызская Республика

email: kanat26_94@mail.ru

Аннотация: Развитие регионов страны является одной из важнейших задач для поддержания экономической стабильности. В данной статье рассматриваются причины спада экономики Кыргызской Республики в 90-х годах, а также проблемы отставания регионов, которые препятствуют экономическому росту страны. Решения по этому вопросу должны приниматься не только руководством республики, но и местными органами власти.

Ключевые слова: Кризис, рыночные отношения, промышленность, миграция, безработица, регион, местные власти.

Abstract: The development of the country's regions is one of the most important tasks for maintaining economic stability. This article examines the reasons for the decline in the economy of the Kyrgyz Republic in the 1990s, as well as the problem of lagging behind the regions that hamper the country's economic growth. Decisions on this issue should be carried out not only by the leadership of the republic, but also by local authorities

Keywords: crisis, market relations, industry, migration, unemployment, region, local authority.

Несмотря на развал СССР в 1991 г. у Кыргызстана в наличии остались огромные производственные мощности, высококвалифицированные кадры, развитая инфраструктура и внушительные запасы полезных ископаемых. Молодая независимая страна стояла в начале пути самостоятельного развития.

Обретя независимость, руководство страны начало отказываться от наследия СССР. Если раньше правительство Киргизской ССР зависело полностью от Москвы, то теперь оно стало самостоятельным в принятии решений. Имелись все возможности и предпосылки для быстрого развития Кыргызской Республики. Но неимение опыта в управлении страной и понятия ведения рыночных отношений, некомпетентность чиновников и эйфория от власти привела к резкому спаду экономики и ухудшению благосостояния страны.

Переход на новую экономическую систему и разрыв прежних производственных связей привели республику в первые годы самостоятельного развития к глубокому экономическому кризису. Ошибочные стереотипы о неэффективности плановой экономики привели к масштабной приватизации государственной собственности. Все это в дальнейшем привело к закрытию многих заводов и предприятий. После 1990 г. объёмы производства интенсивно снижались, а в 1995 г. достигли самой низкой отметки. К примеру, в 1995 г. валовой внутренний продукт (ВВП) составил всего 50,3% от уровня 1990 г. (100%), валовой промышленный продукт — 35%. Колхозы и совхозы

были расформированы, а весь скот попал в частные руки. Был нанесен колоссальный ущерб экономике, приведший к массовой безработице среди населения. Началась миграция из страны русскоязычного населения, в числе которых были опытные специалисты. Открылись границы республики и огромное количество импортных товаров заполнили внутренний рынок. Руководству страны было легче экспортировать товары из Китая соседним странам, получая огромную прибыль, чем восстанавливать промышленность. Эта роль «перекупщика» усилилась после вхождения во Всемирную торговую организацию 20 декабря 1998 г. Безработица в стране привела к большому оттоку трудоспособного населения в Российскую Федерацию и Казахстан. Вслед за внешней миграцией из страны последовала и внутренняя миграция, в основном из южных областей Кыргызстана в г. Бишкек и Чуйскую область. За годы независимости страны, несмотря на проводимую политику, направленную на децентрализацию управления и усиление регионов, происходили процессы, которые привели к концентрации в экономическом и политическом центре страны всех финансовых и человеческих ресурсов.

На юге республики проживает более половины населения, при этом вклад южных областей и г. Ош в экономику республики составляет менее 30 % ВВП страны. Юг республики экономически остается менее развитым.

Север республики производит около 60 % ВВП всей страны. Вся промышленность сосредоточена в г. Бишкек, Чуйской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях, что делает экономику других регионов уязвимой и зависимой от экономики Чуйской области и города Бишкек. По итогам социально-экономического развития регионов за 2015 год, в общем объеме промышленного производства республики наибольший удельный вес составили Чуйская область (39,1%), Иссык-Кульская область (24,4%), г. Бишкек (18%) и Джалал-Абадская область (10,2%). Незначительная доля Баткенской области (2,8%), Ошской области (2,2%), Нарынской области (1,0%), г. Ош (1,9%) и Таласской области (0,5%).

По показателям видно, что наименее промышленно развитыми регионами являются Ошская, Баткенская, Таласская и Нарынская области. Если в последних двух это обусловлено малым количеством населения и ориентированностью на животноводство, то в южных регионах причиной является миграция взрослого населения на заработки в другие регионы и в страны ближнего зарубежья.

Региональное развитие предполагает достижение целевых ориентиров совместными усилиями государственной власти, местного сообщества, предпринимательства и гражданского общества. Однако взаимного сотрудничества не произошло. Государственная поддержка регионов основывается на поддержке отстающих и выделении ресурсов для выравнивания. Подобный подход привел к снижению заинтересованности регионов к саморазвитию. Для развития регионов необходимо создавать условия для местного населения, в особенности для молодежи, потому что концентрация большей части производства и бизнеса в столице приводит к дисбалансу в экономике, а освободившуюся территорию быстро займут иностранные рабочие. Достичь этого нужно, прежде всего, снижением расходов на армию государственных чиновников, сократив количество сельских управ и районов. 20 районов вполне достаточно, вместо 40, для такой маленькой страны.

Особое внимание нужно уделить развитию сельского хозяйства, которое является стратегической отраслью экономики Кыргызстана. Проблемы в этой сфере заключаются в необеспеченности сельхозугодий поливной водой, в отсутствии региональных проектов по строительству и реабилитации оросительных систем. Финансирование работ по поддержанию существующих ирригационных систем и сохранению водных ресурсов является недостаточным.

Существенным препятствием для развития экономики регионов является недостаточность транспортной инфраструктуры. По данному направлению необходимо решить вопрос о выделении средств на реализацию проектов, направленных на строительство и реабилитацию существующих региональных и стратегических дорог.

Для развития бизнеса в регионах необходимо решить ряд вопросов, связанных со снижением процентных ставок по кредитам и расширением банковской сети в регионах. Для доступности сельского населения к продуктам/услугам необходимо рассмотреть вопрос открытия банками с

государственной долей (открытые акционерные общества «РСК Банк», «Айыл Банк»), в центрах крупных сельских управ сберегательных касс с установкой периферийных устройств (банкоматов, терминалов и т.д.).

Инвестиционный климат в регионах остается малопривлекательным. Местные органы власти совместно с органами местного самоуправления не в состоянии обеспечить консенсус для принятия взаимоприемлемых решений в вопросах, касающихся экологии и развития местной экономики. Отсутствуют оптимальные модели долгосрочных взаимовыгодных отношений между инвесторами и местным сообществом.

Не исследованы возможности «реанимации» или диверсификации простаивающих и действующих предприятий, работающих на местном сырье.

Непоследовательно ведется работа по совершенствованию налоговой системы в части стимулирования развития местной экономики и поддержки приоритетных направлений экономики регионов. Существующие механизмы и инструменты государственной поддержки продвижения отечественных товаров на внешние рынки малоэффективны.

Чрезвычайно значимо решение вопроса развития приграничных территорий, в которых экономические и социальные задачи тесно переплетаются с вопросами безопасности Государственной границы Кыргызской Республики. Для таких территорий необходимы особые программные мероприятия, стимулирующие экономическое развитие и решающие социальные вопросы.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов одновременное развитие всех регионов невозможно. Поэтому предлагается выделить 20 населенных пунктов в качестве базовых точек роста регионов.

Выбор городов обусловлен тем, что города имеют значительно больше многоплановых возможностей для своего развития. К тому же, города располагают необходимыми условиями для успешного старта - законодательную базу, бюджет, территорию (земли), встроенность в систему государственного управления, действующий бизнес и экономически активное население.

Точки роста регионов возьмут на себя роль регионального центра интенсивного развития индустриальных парков и промышленных кластеров. Целенаправленное развитие городов автоматически вовлечет в их сферу экономического развития сеть предприятий и хозяйств соседних регионов, откроет для них новые возможности для расширения и укрепления местного бизнеса.

Развитие точек роста регионов предусматривает проведение определенных организационно-управленческих мероприятий и исследовательских работ. Поэтому первоначально необходимо определить приоритетные проекты социально-экономического направления для 20 населенных пунктов.

Наиболее подходящие города и села для формирования на их базе точек роста – Бишкек, Ош, Каракол, Балыкчы, Нарын, Кочкорка, Токмок, Кара-Балта, Талас, Исфана, Баткен, Кадамжай, Узген, Кара-Суу, Сары-Таш, Таш-Кумыр, Кара-Куль, Джалал-Абад, Кербен, Кочкор-Ата. Города Бишкек и Ош, как более перспективные и успешные, необходимо развивать по отдельным программам.

Роль отобранных населенных пунктов заключается в ускоренном формировании на своей территории необходимых социальных, экономических, коммуникационных и логистических инфраструктур. Все промышленные и перерабатывающие производства должны быть ориентированы на использование местного сырья и продукцию местных сельхозпроизводителей.

В целях повышения конкурентоспособности экономики регионов необходимо определить эффективную модель региональной экономики, позволяющей максимально использовать существующий потенциал. К одним из наиболее распространенных механизмов реализации государственной и региональной экономической политики относится кластерная политика.

Стимулирование возникновения экономических кластеров должно стать приоритетом политики регионального развития.

Территориальные производственные кластеры должны стать формой интеграции и поддержки малого и среднего бизнеса.

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих экономические кластеры в регионах.

Развитие региональных кластеров увеличивает производительность труда и эффективность производства, в целом, за счет облегчения доступа к поставщикам, квалифицированной рабочей силы, информации, а также обслуживающим и образовательным центрам. Одновременно наличие кластеров стимулирует продвижение инноваций, так как компании получают доступ к самой передовой информации по усовершенствованию технологического процесса. В кластерах создаются льготные условия для организации новых фирм и запуска новых типов производств и товаров.

Изучение отраслевой структуры экономики регионов показало наличие предпосылок развития следующих кластеров:

- образовательный (города Бишкек и Ош);
- строительный (Чуйская, Ошская области);
- туристический (Иссык-Кульская область);
- нефтехимический (Джалал-Абадская область);
- агропромышленный (большинство территорий, за исключением отдельных районов и городов);
- животноводческий (Чуйская, Нарынская области);
- транспортно-коммуникационный (Нарынская, Ошская, Иссык-Кульская, Чуйская области, г.Бишкек);
- медико-фармацевтический (г. Бишкек).

Кластерная политика в регионах республики должна разрабатываться в зависимости от конкретного товара, ситуации, сложившейся в его производстве, места его в структуре регионального рынка и экспортных поставках региона, перспектив его производства с учетом международного разделения труда, типов производств и товаров.

Кластеры образуют благоприятную среду для развития малого и среднего предпринимательства, так как крупные компании нуждаются в большом количестве приспособленных к их технологиям смежных производств, что создает емкий рынок для небольших фирм. Мировая практика показывает, что чем больше развиты кластеры в стране, тем выше в этой стране уровень жизни населения и конкурентоспособность предприятий.

Решение всех вышеперечисленных проблем направлено на развитие отраслей сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, малого и среднего бизнеса, которое в конечном счете отразится на улучшении качества жизни в регионах и снизит диспропорции в развитии регионов страны.

Список использованной литературы

1. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов. Приложение- 38 с.
2. <http://www.stat.kg>