

**РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА
В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ**

**THE ROLE OF THE STATE BUDGET
IN THE FINANCIAL SYSTEM**

УДК:336.145.1(575.2)(04)

Кубатбек кызы Гулзада

магистрант 2 курса Университета Адам/БФЭА,

г. Бишкек, Кыргызская Республика

e-mail: gulzada.kubatbekkyzy@mail.ru

Абыкеева Мээрим Абдылдабековна

кандидат экономических наук,

доцент Университета Адам/БФЭА,

г. Бишкек, Кыргызская Республика

e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru

Аннотация: В условиях переходной экономики существенно возрастает роль бюджета в системе государственного регулирования. Актуальность данной темы заключается в первостепенной важности государственного бюджета для функционирования национальной экономики, в его формировании и исполнении регулирующей роли в использовании ВВП. Для эффективности использования денежных средств необходимы программы и контроль за исполнением.

Abstract: In a transition economy, the role of the budget in the system of state regulation increases substantially. The relevance of this topic lies in the paramount importance of the state budget for the functioning of the national economy, in its formation and execution of the regulatory role in the use of GDP. For efficient use of funds, programs and performance monitoring are necessary.

Ключевые слова: государственный бюджет, экономика, дефицит, бюджетная система.

Key words: state budget, economy, deficit, budget system

Бюджет является обязательным условием функционирования любого государства, которому необходимы денежные ресурсы для выполнения своих функций. В докапиталистических формациях доходы государства имели преимущественно натуральный характер. Большая часть потребностей удовлетворялась за счет различного рода повинностей и поступлений от натуральных сборов. Для обоснования потребностей в ресурсах, их конкретном направлении составлялись отдельные сметы доходов и расходов. Первая попытка формирования единой общей сметы доходов и расходов, которая получает название бюджет (от англ. budget- сумка казначея, мешок с деньгами), была осуществлена в конце XVII в. в Англии. Термин «бюджет» означает роспись денежных доходов и расходов на определенный период. Определение «государственный» обозначает принадлежность данной росписи государству, то есть существование государственного бюджета объективно предопределено наличием государства. Государственный бюджет как экономическое явление присуще

ЭКОНОМИКА

различным общественно-экономическим формациям, имеющим товарный способ производства. Бюджет используется в качестве важнейшего распределительного инструмента, посредством которого государство аккумулирует определенную долю национального дохода и направляет ее на развитие экономики, науки, социальной сферы и другие цели. Это характеризует сущностную сторону финансового управления социально-экономическими процессами, то есть бюджетное регулирование, осуществляемое посредством планирования, формирования, использования бюджетных фондов на всех уровнях экономической системы. Содержание государственного бюджета многогранно, и в нем находят воплощение процессы, имеющие различное экономическое толкование. В этой связи с научной точки зрения, государственный бюджет как экономическое явление характеризуется как экономическая категория, как центральное звено финансовой системы и как основной финансовый план страны [1].

Бюджетная система - система отношений, регламентируемая нормами права, возникающими в ходе осуществления бюджетного процесса, а также основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики.

Государственные финансы - совокупность экономических отношений, система образования и распределения денежных фондов, необходимых государству для содержания его органов и выполнения присущих ему функций.

Принципы бюджетной системы Кыргызской Республики

Принцип единства означает:

1) единство бюджетного законодательства Кыргызской Республики, основ организации и функционирования бюджетной системы Кыргызской Республики, форм бюджетной документации и отчетности, Бюджетной классификации Кыргызской Республики, санкций за нарушение бюджетного законодательства Кыргызской Республики;

2) единый порядок установления, формирования и исполнения доходов и осуществления расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, ведения бухгалтерского учета и составления отчетности бюджетов и бюджетных учреждений;

3) зачисление всех ресурсов бюджета и осуществление всех расходов бюджета с единого казначейского счета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых за пределами Кыргызской Республики.

2. Принцип полноты означает отражение в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме всех доходов и расходов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

3. Принцип результативности и эффективности означает, что формирование и исполнение бюджетов осуществляется исходя из необходимости достижения предусмотренных на предстоящий период целей с привлечением минимального объема средств или достижения максимальных результатов с использованием имеющихся в распоряжении бюджетных средств.

4. Принцип приоритетности означает формирование бюджетов в соответствии с ориентирами, определенными в Бюджетной резолюции Жогорку Кенеша и программ социально-экономического развития Кыргызской Республики и ее регионов.

5. Принцип последовательности означает проведение государственными органами и органами местного самоуправления единой фискальной политики и соблюдение ранее принятых решений в сфере бюджетных правоотношений.

6. Принцип самостоятельности бюджетов означает:

ЭКОНОМИКА

1) закрепление за соответствующими бюджетами собственных источников доходов на постоянной основе;

2) право государственных органов и органов местного самоуправления на самостоятельное определение направлений использования средств в соответствии с бюджетным законодательством Кыргызской Республики, за исключением целевых межбюджетных трансфертов;

3) право и обязанность государственных органов и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

7. Принцип ответственности участников бюджетного процесса за нарушение бюджетного законодательства предусматривает ответственность каждого участника бюджетного процесса за свою деятельность, за достоверность финансовой информации и нецелевое использование выделенных на возвратной или невозвратной основе, несвоевременное зачисление и перечисление бюджетных средств.

8. Принцип прозрачности предусматривает открытость информации при формировании, рассмотрении, утверждении, уточнении, исполнении и аудите бюджетов, другой информации, касающейся бюджетной политики государства, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

9. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных расходов бюджета должен соответствовать суммарному объему ресурсов бюджета.

Бюджетная система включает следующие бюджеты: республиканский бюджет, бюджет Социального фонда, бюджет Фонда обязательного медицинского страхования, местные бюджеты. Республиканский и местные бюджеты образуют государственный бюджет Кыргызской Республики. Уполномоченный государственный орган ежегодно формирует государственный бюджет Кыргызской Республики и годовую отчетность о его исполнении и представляет для информации в Правительство и Жогорку Кенеш после утверждения в установленном настоящим Кодексом порядке бюджетов и соответствующих отчетов об их исполнении. Государственный бюджет и бюджеты Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования образуют бюджет сектора государственного управления Кыргызской Республики. Запрещается создание государственными органами и органами местного самоуправления внебюджетных фондов, за исключением фондов, создаваемых за счет добровольных пожертвований. Превышение совокупных доходов над совокупными расходами бюджета составляет профицит бюджета, а превышение совокупных расходов над совокупными доходами бюджета составляет дефицит бюджета. Размер дефицита/профицита республиканского бюджета утверждается законом о республиканском бюджете. Источниками покрытия (финансирования) дефицита бюджета являются денежные средства, связанные с операциями по финансовым активам и обязательствам, а также остатки средств на Едином казначейском счете. Республиканский и местные бюджеты формируются на основе принципа сбалансированности [2].

Принципы формирования доходной базы государства в соответствии с идеями М. М. Сперанского состоят в следующем: налоги не должны исчерпывать источников внутреннего богатства; налоги должны распределяться равномерно; они не должны затрагивать оборотные фонды производителей; налоги начисляются на чистый доход; они должны взиматься для правительства как можно дешевле; процедура сбора налогов не должна притеснять частный сектор. В своей работе М. М. Сперанский указывал, что

ЭКОНОМИКА

основное расстройство в финансах есть несоразмерность расходов доходам. Их соответствие восстанавливается двумя способами: сокращением расходов и приумножением доходов. Сокращение государственных расходов должно базироваться на основополагающем правиле: необходимые расходы следует сохранить, полезные — отложить, а излишние — полностью прекратить. Однако, как известно, необходимость, польза и излишество есть понятия относительные [3].

Экономическая сущность бюджета находит свое выражение в его функциях. Государственному бюджету, как и всей системе финансов, присущи две функции — распределительная и контрольная. С помощью распределительной функции бюджета происходит распределение средств на производственную и непроизводственную сферы, межтерриториальное и межотраслевое распределение финансовых ресурсов, формируются фонды специального целевого назначения, происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей. Межотраслевое и территориальное распределение национального дохода осуществляется в соответствии с потребностями экономического и социального развития регионов и отраслей экономики. Из бюджета выделяются средства на заработную плату работникам, техническое оснащение и содержание учреждений непроизводственной сферы (здравоохранение, просвещение и другие). Через государственный бюджет выступает важным инструментом распределения (регулирования) и стимулирования экономики и инвестиций, повышения эффективности производства. Для регулирования экономики используются налоги. При распределении финансовых средств через бюджет важное значение имеет социальная направленность бюджетных средств. В социальной политике основными приоритетами являются поддержка наименее защищенных слоев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов, малообеспеченных семей), поддержка учреждений здравоохранения, образования и культуры, а также решение жилищной проблемы. Контрольная функция государственного бюджета осуществляется в процессе формирования доходов бюджета и финансирования отраслей экономики. В условиях становления рыночных отношений значение бюджетного контроля в процессе мобилизации ресурсов и их использования усиливается. Функция контрольная государственного бюджета проявляется в процессе формирования доходов и расходов на основе использования бюджетного механизма, который является реальным воплощением бюджетной политики и отражает конкретную нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач. Таким образом, основными функциями государственного бюджета как основного финансового плана государства являются: 1) распределение ВВП и национального дохода, которое влияет на государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики; 2) контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств. В современных условиях наиболее приоритетными выступают агропромышленный, топливно-энергетический, военно-промышленный комплексы и транспорт. Бюджет способствует формированию рациональной структуры общественного производства, улучшению пропорций, более эффективному использованию бюджетных средств. В процессе бюджетного планирования устанавливается наиболее целесообразное соотношение между централизованными и нецентрализованными фондами денежных средств. В процессе бюджетного планирования устанавливается наиболее целесообразное, оптимальное соотношение между централизованными и нецентрализованными фондами денежных средств,

ЭКОНОМИКА

определяются размеры финансовых ресурсов, концентрируемых в организациях, и степень участия организаций в формировании доходов бюджетной системы. [4].

Формирование доходов федерального бюджета Германии определяет целую систему финансовых каналов, по которым в казну стекаются средства от физических лиц. Особую роль здесь играет налоговая политика, налоговые поступления составляют до 70% всех доходов федерального бюджета, причем на 2/3 налоговые поступления формируются за счет прямых налогов: налог на доходы физических лиц, корпоративный налог с фактической прибыли, промысловый налог. Во Франции бюджет представляет собой комплект счетов, отражающих все постоянные ресурсы и затраты государства в течении финансового года. Финансовая система Франции отличается высокой степенью централизации. Федеральный бюджет через федеральное казначейство аккумулирует около 80% всех доходов и расходов. Федеральный бюджет делится на 2 раздела: 90% из которых - это операции безвозвратного характера, такие как текущие, гражданские, военные и прочие обязательные расходы, оставшиеся 10% - это операции временного характера, такие как кредиты и займы. Формирование бюджета Российской Федерации в связи с многочисленностью субъектов и уникальностью каждого из них, государство обладает самобытностью и относится к асимметричным федерациям. Данное устройство не противоречит принципам феодализма. Асимметричность в данном случае вызвана необходимостью сбалансированности интересов субъектов с целью сохранения единства федеративного государства [5].

Бюджет Кыргызстана всегда рассчитывают на основе программы социально-экономического развития республики на ближайшие три года. Документ готовит Министерство экономики. Оно прогнозирует, что экономика республики будет расти медленно и всецело зависит от крупнейшего золотодобывающего предприятия «Кумтор». По остальным макроэкономическим показателям без существенных изменений. Кыргызстан останется зависимым от импорта. Его объемы в два раза превысят экспорт. Ключевым компонентом государственных доходов являются налоги почти 65-70%, собираемость которых в последнее время несколько возросла, что и обеспечило указанное выше увеличение совокупных доходов.

Список использованной литературы

1. С.М. Омирбаев, С.Ж.Интыкбаева, А.А.Адамбекова, Р.С.Парманова. Учебник: Государственный бюджет. Алматы, 2011г.
2. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 59
3. М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов. Учебник: Бюджет и бюджетная система. Москва, 2012г.
4. А. С. Нешиной. Учебник: Бюджетная система. Москва, 2012г.
5. Грицюк Т.В., Бюджетная система Российской Федерации: Учебно-методическое пособие Финансы и статистика. Москва, 2013г.