

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

PECULIARITIES OF THE DEVELOPMENT OF THE PENSION SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 368.914; 369.512 (575.2) (04)

Сыдыков Канат

Магистрант 2-го года обучения

Университета АДАМ/БФЭА

г. Бишкек Кыргызская Республика

e-mail: kana94hbk@mail.ru

Аннотация: В статье рассматривается система пенсионного обеспечения в Кыргызстане. Исследованы основные показатели пенсионного обеспечения и составные части пенсии в КР. Дана общая оценка развития и совершенствования пенсионной системы в КР.

Ключевые слова: социальное страхование, социальное обеспечение, пенсия, социальная защита, государственное регулирование, прожиточный минимум, Негосударственные пенсионные фонды.

Abstract: The article considers the pension system in Kyrgyzstan. The main indicators of pension provision and components of pension in the Kyrgyz Republic were studied. A general assessment of the development and improvement of the pension system in the Kyrgyz Republic is given.

Key words: social insurance, social security, pension, social protection, state regulation, subsistence minimum, Non-state pension funds.

Социальное развитие республики неотделимо от состояния её национальной экономики. Уровень экономики определяет меру социальных возможностей государства. Социальная сфера по-прежнему остается приоритетной, несмотря на определённые трудности в развитии экономики республики. Доля затрат из гос. бюджета на социальные нужды остается достаточно высокой - более 50%. Проводимый в республике социально -экономический курс исходит из того, что социальное благополучие является необходимой основой экономического развития государства.

В странах СНГ, в том числе в Кыргызстане, используется в основном пенсионная система на базе распределительных отношений, согласно которым пенсионные фонды не только обеспечивают пенсиями и другими выплатами пенсионерам, но и создает определенные условия для инвестиционных возможностей в росте экономики.

Общая ситуация процесса пенсионного обеспечения в основном зависит от состояния социально-экономического развития, уровня развития производительных сил и производственных отношений. Поэтому на состояние пенсионного обеспечения оказывает влияние такие явления как экономические и финансовые кризисы, спады или наоборот рост

ЭКОНОМИКА

производства, методы и другие. В частности, для Кыргызстана резкие изменения режимов, функционирования экономики, переход от одной системы управления к другой, почти хронические экономические кризисы и дефицит финансовых ресурсов оказали негативные влияния и на пенсионное обеспечение.

Система пенсионного обеспечения в Кыргызстане как и в других государствах СНГ, была наследована от бывшей советской системы социального обеспечения, которая приучила население рассматривать государство как главного ответчика за уровень предоставляемых социальных благ, а сами предоставляемые услуги - как приобретенные права.

Переход к рыночной экономике сопровождался безработицей, инфляцией, увеличением численности малообеспеченных граждан, нуждающихся в государственной поддержке, и в то же время недостаточностью государственных ресурсов для оказания этой поддержки. Возникла необходимость кардинальных перемен в области социальной защиты.

За годы независимости Кыргызстана укреплена его правовая база, основой которой послужили такие законы, как: Закон «О государственном пенсионном соцстраховании», Закон КР "О Социальном фонде Кыргызской Республики", «О ветеранах войны, Вооружённых Сил и тружениках тыла», «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья», «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике». В то время как некоторые законодательные положения были пересмотрены в ходе экономических реформ, в общем, они мало изменились по своему характеру. Статья 53 Конституции КР гарантирует гражданам право на социальное обеспечение за счет государства в старости.

Таблица 1

Основные показатели пенсионного обеспечения за 2012 – 2016 гг.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016
Общая численность пенсионеров, состоящих на учете в органах Соцфонда (тыс.чел)	613	625	634	647	661
Средний размер пенсии (сом)	4 274	4 508	4 710	4 896	5 235
Соотношение средней пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера	110,8	110,0	106,2	105,6	121,6

Как видно из табл. 1 на сегодняшний день в Кыргызстане проживает 661 тыс. пожилых граждан, что составляет около 10% от всего населения республики. По сравнению с 2012 г. численность пенсионеров выросла на 48 тыс.чел. или 7,2%. Средний размер пенсии в 2016 г. составляет 5 235 сом, по сравнению с 2012 г. вырос на 961 сом или на 18,4%. При этом соотношение средней пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера в 2016 г. составило 121,6%, что больше на 10,8% по сравнению с 2012 г.

На сегодняшний день пенсия в Кыргызстане состоит из трех частей:

Базовая – это гарантированная часть пенсии, которую граждане получают по возрасту и с учетом страхового стажа. Ее размер на сегодня составляет 1 500 сомов;

Первая страховая – эту часть получают пенсионеры, имеющие страховой стаж до 1996 года. (Рассчитывается она по следующему принципу: стаж исчисляемый в процентах умножается на заработную плату до введения персоналифицированного учета);

Вторая страховая – это часть пенсии, которая начисляется с учетом суммы накопленных взносов с 1996 года.

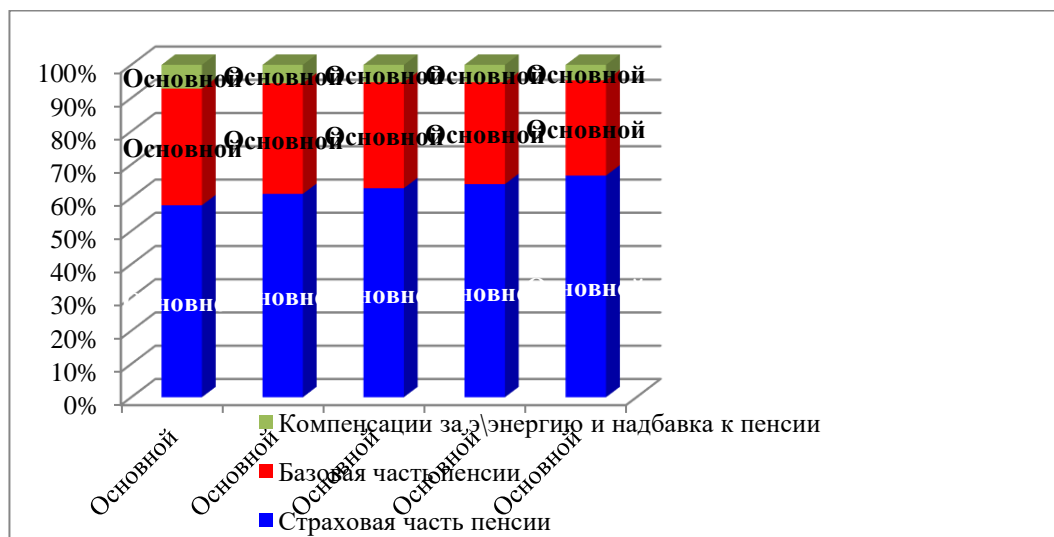


Рис. 1 Составные части пенсии в КР

Согласно данным Соцфонда (рис. 1), средняя пенсия с учетом компенсационных выплат на 2016 год составила в совокупности 5235 сома, при том, что прожиточный минимум пенсионера составил 4 305 сома. Казалось бы, ситуация достаточно положительна, и государство выполняет свою функцию по обеспечению уровня жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

На конец 2016г. средний размер назначенных месячных пенсий с учетом компенсационных выплат составил 5235 сомов, или 121,6 процента от прожиточного минимума пенсионера, в то время как в 2012г. это соотношение составляло 110,8 процента.

Увеличение номинального размера пенсии, согласно принятым законодательным актам о повышении пенсии, в последние годы позволило существенно сократить разницу между реальным и номинальным размером пенсии.

Однако, хотелось бы отметить, что средняя пенсия на одного пенсионера высчитывается путем деления общей суммы пенсионных выплат на количество пенсионеров. При этом, как такового деления пенсионеров по размеру пенсионных выплат не осуществляется, то есть происходит некоторое искажение информации. Так как, существуют максимальные пенсии, превышающие 100 тыс. сом, и минимальные составляющие в среднем около 2-3 тыс. сом.

Основными недостатками нашей пенсионной системы являются отсутствие механизмов защиты наиболее бедных и уязвимых слоев населения, несправедливое формирование пенсионных прав и обязательств участников пенсионной системы. К тому же, рост базовой части пенсии и перевод ее на бюджетное финансирование создает повышенную нагрузку на бюджет страны. Очевидно, что в ближайшие годы правительство не сможет решить эту проблему. Исходя из демографической ситуации, в долгосрочном плане, ожидать заметное повышение государственной пенсии не приходится в силу того, что соотношение числа работающих к числу пенсионеров уменьшается.

Учитывая все проблемы государственного пенсионного обеспечения, стоит задуматься о накоплении личных сбережений, которые станут для граждан дополнительной гарантией на безбедную старость.

Основными возможностями накопления пенсии являются негосударственный пенсионный фонд и создание личного пенсионного фонда с помощью инвестиций.

Негосударственные пенсионные фонды - это давно опробованный за границей способ обеспечить достойную старость людям. Если говорить о негосударственных пенсионных фондах, то, конечно, мы очень уступаем западным странам, так как на рынке Кыргызстана действует лишь один негосударственный пенсионный фонд – НПФ «Кыргызстан». Основным видом деятельности НПФ "Кыргызстан" является дополнительное добровольное пенсионное

обеспечение граждан на основе пенсионных договоров. Все деньги, поступающие на счет Фонда, инвестируются главным образом в государственные краткосрочные облигации и казначейские векселя, облигации, обеспеченные залогом и акции компаний, прошедших листинг (проверку) Фондовой биржи Кыргызстана и обеспеченных залогом, что является результатом невысокой доходности вложений.

Выбор инвестиционных возможностей при создании личного пенсионного фонда очень разнообразен: ценные бумаги (акции и облигации, государственные ценные бумаги), депозиты, недвижимость, золото и бизнес.

Основным преимуществом личного пенсионного фонда является возможность контролировать самому и отчисления, и размер доходности.

Таким образом, основной целью улучшения системы социальной защиты пожилых граждан является обеспечение каждого пожилого гражданина достойным уровнем социальных выплат не ниже уровня базовой части пенсии и качественные социальные услуги, исходя из индивидуальных потребностей каждого пожилого гражданина.

Развитие и совершенствование пенсионной системы в Кыргызской Республике является предметом повышенного внимания государства и всего гражданского общества, а социальная значимость этой темы вызвана, прежде всего, тем, что вопрос пенсионного обеспечения в этой или иной степени, касается каждого гражданина нашей страны.

В новых политических и социально-экономических условиях роль системы пенсионного обеспечения будет возрастать, представляя собой важнейшую составляющую государственной политики в социальной сфере, развиваясь в направлении усиления социальной защищенности населения.

Список использованной литературы

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года) (В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218)
2. Закон "О государственном пенсионном социальном страховании КР" от 21 июля 1997. В редакции от 27 апреля 2018 года N 43
3. Закон КР «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» / г. Бишкек, 26. 05. 2009. № 170
4. Закон КР «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года № 214 (В редакции Законов КР от 6 июля 2016 года № 99, 20 октября 2017 года N 178, 30 марта 2018 года N 33)
5. Кыргызстан в цифрах Нацстатком КР -Б., 2017 г.
6. Социально - экономическое положение КР. Нацстатком КР – Б., 2018 г.
7. Статистический ежегодник КР. Нацстатком КР – Б., 2018 г.
8. Уровень жизни населения - Б.: Нацстатком КР, 2016: - 132
9. <http://www.stat.kg/>
10. <http://socfond.kg/>