

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ

МАКРО ТУРУКТАШУУНУ КАМСЫЗ КЫЛУУ
МАМЛЕКЕТТИН РОЛУ

THE ROLE OF THE STATE IN ENSURING MACROECONOMIC
STABILIZATION

УДК 338.1

Мамбетова Айнура Айыповна

*кандидат экономических наук, доцент, КНУ им. Ж. Баласагына
г. Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: amambetova@yandex.ru*

Токтогул кызы Бактыгул

*магистрант КНУ им. Ж. Баласагына
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: в статье определена роль государства в обеспечении макроэкономической стабилизации, выявлены механизмы взаимодействия государства, общества и бизнеса.

Кыскача мазмуну: Макроэкономикалык туруктуулукту камсыз кылуу мамлекеттин ролун аныкталган макалада, мамлекеттик, бизнес жана коомдун ортосундагы кызматташуунун механизмдерин аныктоо.

Absrtact: the article defines the role of the state in ensuring macroeconomic stabilization, identifies mechanisms of interaction between the state, society and business.

Ключевые слова: государство, государственное управление, государственный бюджет, государственные финансы, социальное регулирование, экономическая структура, ВВП, экономическая политика государства.

Негизги сөздөр: бийлик, мамлекеттик башкаруу, мамлекеттик бюджет, мамлекеттик финансы, коомдук жөнгө салуу, экономикалык түзүлүшү, ИДП, мамлекеттин экономикалык саясаты.

Keywords: state, state administration, state budget, state finance, social regulation, economic structure, GDP, state economic policy.

Ведущую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм - финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные фонды и воздействует на их формирование, обеспечивая взаимодействие государства с бизнесом и обществом в целом.

ЭКОНОМИКА

Роль государственного бюджета в регулировании экономики страны, прежде всего, состоит в том, что бюджет создает финансовую базу, необходимую для финансового обеспечения социального сектора, функционирования государственных органов и органов местного самоуправления.

Государство занимает ключевые позиции в регулировании общественных отношений, связанных с денежными средствами, выступая одновременно и как собственник, и как административный субъект. Именно роль и деятельность административного субъекта и представляет предмет "управления финансами, кредитом и налогами".

Государственное управление в такой сфере, как финансы, осуществляется посредством специальных исполнительных органов, наделенных административно-властными полномочиями, с помощью которых осуществляется регулирование движения потоков денежных средств. Доходы, полученные в экономике, должны быть перераспределены таким образом, чтобы обеспечить необходимыми денежными средствами функционирование всего государственного механизма.

В этой связи уместно вспомнить афористичное высказывание выдающийся французского политического мыслителя Жан Бодена: "Финансы - это нерв республики" [2].

В Конституции Кыргызской Республики, которой закреплены основы достижения стабилизации и финансовой деятельности государства, содержатся такие слова: «стремясь утвердить верховенство права, а также обеспечить социальную справедливость, экономическое благосостояние и духовное развитие народа принимаем настоящую Конституцию» [1]

Государственная власть и государственные финансы взаимосвязаны, существование их порознь немыслимо. Финансы являются одновременно и базой осуществления государственной власти. Власть, распоряжающаяся денежными средствами, воспринимается как более эффективная, чем та, которая действует методами правового принуждения. Но воплощенная в правовом принуждении власть необходима для обеспечения государства финансовыми средствами, особенно для взимания налогов. Таким образом, государственные финансы - предпосылка, средство и одновременно объект деятельности государства.

В государстве распределение полномочий, равно как и определение масштабов и границ деятельности в области финансов имеют существенное значение и заслуживают особого внимания.

Правительство Кыргызской Республики разрабатывает и представляет в ЖК бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет отчет о его исполнении, обеспечивает проведение в КР единой финансовой, кредитной и денежной политики.

Перед государством стоит чрезвычайно важная проблема в управлении финансами - это учет финансовой и экономической деятельности различных субъектов хозяйствования:

- а) регламентирование и регулирование деятельности нефинансовых коммерческих корпораций (реальный сектор экономики - и предприятия, которые производят продукцию);
- б) контроль за деятельностью финансово-кредитных учреждений;
- в) управление финансами государственной и муниципальной власти;
- г) контроль за финансовой деятельностью некоммерческих организаций;
- д) регулирование финансов домашних хозяйств [3].

Существенно расширились самостоятельность, права и возможности предприятий в использовании финансовых ресурсов. Главная задача финансов предприятий - обеспечить

ЭКОНОМИКА

государство. Они являются основой финансовой системы. Во всех регионах заканчивается формироваться финансовая инфраструктура. В основном она складывается по типу иностранных государств.

Таким образом, в современном гражданском обществе государственная организация управления финансами оказывает определенное воздействие на сбалансированность взаимодействия между различными ветвями власти, регулирование экономики и ее финансовой сферы. Государственное регулирование финансами включает следующие направления - так называемые косвенные методы макроэкономического регулирования финансовой системой.

Как видно из таблицы 1. номинальный ВВП на 2020 год прогнозируется в сумме 667,1 млрд. сомов, тогда как ВВП на 2019 год ожидается в сумме 600,6 млрд. сомов [5].

Таблица 1 -Основные макроэкономические показатели на 2020-2022 гг. [5]

	2018 предв. факт	2019 ожд.	2020 прогноз	2021 прогноз	2022 прогноз
Номинальный ВВП, млрд. сом	557,1	600,6	667,1	711,7	757,7
Темп реального роста ВВП, %	103,5	104,0	105,0	104,0	104,4
Структура ВВП*, млрд.сом					
Промышленность	103,8	112,9	124,1	131,1	141,3
Сельское хозяйство	64,9	67,8	72,2	76,2	80,4
Строительство	49,1	54,6	62,2	68,4	75,3
Услуги	260,8	280,7	314,7	335,6	352,9
Чистые налоги на продукты и импорт	78,4	84,5	93,8	100,4	107,8
Промышленность, % от ВВП	18,6	18,8	18,6	18,4	18,7
Сельское хозяйство, % от ВВП	11,6	11,3	10,8	10,7	10,6
Строительство, % от ВВП	8,8	9,1	9,3	9,6	9,9
Услуги, % от ВВП	46,8	46,7	47,2	47,2	46,6
Чистые налоги на продукты и импорт, % от ВВП	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1
Инфляция (в % к декабрю предыдущего года)	100,5	104,2	103,7	104,5	104,1
Экспорт товаров, млн. долл.США	1 836,8	1 900,0	2 060,0	2 230,0	2 360,0
Импорт товаров, млн. долл.США	5 291,9	5 300,0	5 500,0	5 800,0	6 100,0

Для устойчивого функционирования системы финансов и ее отдельных звеньев большое значение имеет проведение жесткой и гибкой монетарной политики. Проведение в условиях открытой экономики регулирующего валютного курса имеет большое стабилизирующее значение.

Микроэкономические косвенные методы регулирования финансовой сферы:

Формирование и поддержание конкурентной среды, ограничение монополизации рынка.

Регулирование финансовой деятельности (регулирование цен, естественных монополий).

Бюджетными средствами обеспечиваются следующие направления деятельности:

- государственное и муниципальное управление;

ЭКОНОМИКА

- международная деятельность государства
- национальная оборона;
- правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства;
- функционирование судебной власти;
- проведение фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу;
- развитие отраслей экономики (промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, связи);
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение обороноспособности страны;
- развитие образования, здравоохранения, культуры, искусства, средств массовой информации;
- осуществление социальной политики [4].

Государственный бюджет является важным инструментом претворения в жизнь экономической политики государства. Он обеспечивает централизацию средств, необходимых для решения основных направлений научно-технического прогресса, образования резервов в общенациональном масштабе.

Общие доходы государственного бюджета на 2020 год предусмотрены в размере 183,7 млрд. сомов, или на уровне 27,5% ВВП, с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 186,2 млрд. сомов (2021 году).

Общие расходы государственного бюджета на 2020 год предусмотрены в размере 193,6 млрд. сомов или на уровне 29,0% ВВП, с тенденцией роста в среднесрочной перспективе до 194,8 млрд. сомов (2021 год) [5].

Таблица 2 - Основные параметры государственного бюджета на 2018-2022 годы (млрд. сом) [5]

Наименование	2018 факт	2019 бюджет	2020 прогноз	2021 прогноз	2022 прогноз
Доходы	151 540,4	170 459,8	183 708,1	186 187,9	191 306,8
в % к ВВП	27,2	28,2	27,5	26,2	25,2
Налоговые доходы	116 613,7	133 264,7	144 755,0	151 502,3	159 882,8
в % к ВВП	20,9	22,0	21,7	21,3	21,1
Налоговые доходы ГНС	74 941,8	84 631,8	93 101,4	96 902,2	101 789,2
в % к ВВП	13,5	14,0	14,0	13,6	13,4
Налоговые доходы ГТС	41 671,9	48 632,9	51 653,6	54 600,1	58 093,6
в % к ВВП	7,5	8,0	7,7	7,7	7,7
Неналоговые доходы	25 710,6	25 606,6	29 270,3	27 351,6	27 506,4
в % к ВВП	4,6	4,2	4,4	3,8	3,6
Официальные трансферты	9 216,1	11 588,5	9 682,8	7 333,9	3 917,6
в % к ВВП	1,7	1,9	1,5	1,0	0,
ВВП	557 113,3	604 707,2	667 062,0	711 721,6	757 696,9

В ближайшей перспективе первоочередная задача состоит в проведении последовательной макроэкономической политики, ориентированной на достижение внутренней и внешней стабильности. Следует воздержаться от попыток быстро вернуть заработную плату к ее докризисному уровню. В среднесрочной перспективе бюджетно-

ЭКОНОМИКА

налоговая политика должна быть направлена на стабилизацию долга и рационализацию государственных расходов. Прогресс в разработке системы таргетирования инфляции будет способствовать росту доверия к денежно-кредитной и курсовой политике.

Достижение устойчивого роста. Вмешательство государства в экономику ослабило перспективы роста. Либерализация цен, приватизация и реформирование предприятий повысят эффективность распределения ресурсов и ускорят рост производительности. Цены должны определяться рынком, а от их административного регулирования следует постепенно отказаться. Приватизация должна быть прозрачной отражать передовой опыт, а государственным предприятиям необходимо осуществлять свою деятельность на коммерческой основе.

Чтобы добиться внешней и внутренней стабильности, необходимо привести макроэкономическую ситуацию и политику в соответствие с целями в отношении инфляции. Снижение внимания к достижению высоких темпов роста ВВП и отказ от установления целевых показателей заработной платы в долларах повысят уверенность в сохранении жесткой политики. Проведение жесткой политики будет сдерживать рост инфляции и, следовательно, позволит сохранить преимущества с точки зрения конкурентоспособности, полученные в результате девальвации.

Бюджетно-налоговая политика должна быть направлена на стабилизацию уровня долга и рационализацию государственных расходов.

Структурные реформы могут способствовать макроэкономической стабилизации и улучшить перспективы устойчивого роста в среднесрочный период.

Либерализация цен обеспечит рыночную дисциплину и усилит конкуренцию.

Преобразование государственных предприятий в корпорации, функционирующие на коммерческой основе, повысит эффективность распределения ресурсов.

Приватизация в соответствии с наиболее эффективной международной практикой должна облегчить модернизацию экономики.

Для экономики нашей страны наиболее приемлемой является модель преобразований на основе структурно-производственной стабилизации. Активная и системная государственная структурная, производственная и инвестиционная политика даст возможность осуществить подъем производства и модернизацию производственных сил, обеспечить инновационный характер реструктуризации экономики. Это позволит достичь обновления и загрузки производственных мощностей, снижения издержек производства, повышения конкурентоспособности продукции и, в конечном итоге, достижения нового качества экономического роста.

В таком контексте достижения структурно-производственной макроэкономической стабилизации экономики предполагает активную экономическую роль государства, проявляющуюся в регулировании им рыночных процессов, но не в режиме административного диктата, а в системе экономических инструментов макроастроной воспроизводственных процессов. Активное экономическое вмешательство государства должно осуществляться для исправления дефектов рынка и с учетом его эффективности с точки зрения реализации общественных интересов.

Стабилизационные процессы предполагают усиление производственных приоритетов, обеспечивающих развитие компьютерных, высоких технологий, создание конкурентоспособной на мировом ранке продукции, в том числе и на высокотехнологичных предприятиях. Этого не достигнуть без обновления основных фондов предприятий, изношенность которых на отдельных из них доходит до 80%, и

ЭКОНОМИКА

санации убыточных и низкорентабельных производства, поддержка которых сокращает инвестиционные ресурсы, необходимые для развития конкурентоспособных производств, восприимчивых к научно-техническому прогрессу. Это необходимо осуществлять наряду с развитием самозанятости, малого и среднего предпринимательства.

Для усиления влияния государства на развитие экономики и предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, следует повысить роль представительных органов самоуправления - местных кенешей, расширив круг их полномочий по управлению делами местного значения и осуществлению контроля за деятельностью исполнительных органов власти. Следует законодательно закрепить экономическую и финансовую основу местного самоуправления, в качестве которой могут выступить земельно-водные ресурсы, коммунальная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворения социально-экономических потребностей населения местных сообществ.

В целом, проведение реформы местного самоуправления должно быть тщательно подготовленной и продуманной. Это требует реорганизации всей системы социально-экономических и политических отношений, включая перераспределение коммунальной собственности, заложение местного бюджета, создание муниципальных служб, разграничение полномочий между органами государства и самоуправления и т.д. Тем более что этого требует развитие регионов посредством оказания государственной поддержки, использования механизма ГЧП, особенно для тех предприятий, у которых инфраструктура находится в критическом состоянии и наблюдается дефицит оборотных средств. Необходимо обеспечить экономический рост посредством концентрации материальных и финансовых ресурсов государства и частного секторов для реализации региональных инвестиционных проектов. С этой целью необходимо создать условия для эффективного взаимодействия государства и частного сектора [6].

Децентрализация системы местного управления для стимулирования местной активности, опора на местную инициативу и обеспеченность ресурсной поддержкой для начала процесса саморазвития территорий являются приоритетными в Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов [6].

Список использованной литературы

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс], 2010 г.- Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913>
2. Агабеков Г. Б. Жан Боден — основатель концепции государственного суверенитета //Вестник ИНИОН.-М., 2001.
3. Управление финансами [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://vuzlit.ru/90283/upravlenie_finansami
- 4.Целенаправленное социально-экономическое развитие государства обеспечивается образованием различных централизованных фондов, и прежде всего общегосударственного фонда денежных средств государственного бюджета [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://ocherk.org/celenappravlennoe-socialno-ekonomicheskoe-razvitie-gosudarstva/index.html>
5. Гражданский бюджет Кыргызской Республики на 2020 год.
6. Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов от 31 марта 2017 года №194.