

**ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ КАК МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
БЮДЖЕТТЕН ТЫШКАРКЫ КАРАЖАТТАРДЫ КАТАРЫ
КООМДУККООПСУЗУНУН ЗАМАНБАП ШАРТТАРДА
МЕХАНИЗМИ**

**EXTRA-BUDGETARY FUNDS AS A MECHANISM OF SOCIAL
PROTECTION OF POPULATION IN MODERN CONDITIONS**

УДК 336.14

Талантбеков Чынгыз Талантбекович
магистрант 2 года обучения
КНУ им. Ж.Баласагына
г. Бишкек, Кыргызская Республика

Халикова Аида Акрамовна
кандидат экономических наук, доцент
научный руководитель
г. Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: aida.khalikova@bk.ru

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические аспекты социальной защиты населения и роль внебюджетных фондов как механизма социальной защиты населения в современных условиях

Жалпылаган: Бюджеттен тышкаркы каражаттардын, азыркы шартында калктын коомдук коргоо механизми катары коомдук коргоо жана ролу теориялык аспектилер менен макала бүтүмдөр.

Abstract: The article discusses the theoretical aspects of social protection of the population and the role of extrabudgetary funds as a mechanism of social protection of the population in modern conditions.

Ключевые слова: социальная защита населения, система социальной защиты населения, цели социальной защиты населения, принципы социальной защиты населения, внебюджетные фонды, плательщики страховых взносов по государственному социальному страхованию, тарифы страховых взносов

Негизги сөздөр: коомдук коргоо, коомдук коопсуздук системасын, калктын коомдук коргоо, калктын, бюджеттен тышкары каражаттардын коомдук коргоо негиздери, мамлекеттик камсыздандыруу боюнча камсыздандыруу төгүмдөрүн төлөөчүлөр, камсыздандыруу сыйакысынын тарифтары

Keywords: social protection of the population, the system of social protection of the population, goals of social protection of the population, principles of social protection of the population, extra-budgetary funds, payers of insurance contributions for state social insurance, tariffs of insurance premiums

Социальная защита - необходимый элемент функционирования любого достаточно развитого государства. Система социальной защиты в широком смысле - это система правовых, социально-экономических и политических гарантий, представляющих условия для обеспечения средств существования:

- трудоспособным гражданам - за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства;

- социально уязвимым слоям - за счет государства, но не ниже установленного законом прожиточного минимума.

В узком смысле социальная защита - это система законодательных, социально-экономических и морально-психологических гарантий, средств и мер, благодаря которым создаются равные для членов общества условия, препятствующие неблагоприятным воздействиям среды на человека, обеспечивающие достойное и социально приемлемое качество их жизни.

Социальная защита представляет собой, с одной стороны, функциональную систему, т.е. систему направлений, по которым она осуществляется, а с другой - институциональную, т.е. систему институтов, которые ее обеспечивают (государство, суд, профсоюзы и другие общественные организации).

Важнейшим условием формирования национальной системы социальной защиты населения в Кыргызстане является разработка четко выверенной системы базовых ориентиров его построения, то есть принципов социальной защиты населения, в круг которых специалисты Международного Бюро Труда (МБТ), отечественные и зарубежные ученые включают ряд основополагающих социальных, экономических, правовых установлений, позволяющих обеспечивать работникам и членам их семей уровень социальной защиты, сопоставимый с уровнем дохода в их трудовой период, позволяющий при этом сохранить социальный статус.

Основные принципы социальной защиты: гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Социальная защита населения – это «система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупность мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни

граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, инвалидность, смерть кормильца и комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований (переход к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни» [6].

Система социальной защиты населения Кыргызской Республики включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Осуществляется за счет государственного бюджета, местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Назначение системы социальной защиты состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств и рычагов осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.

Система социальной защиты выполняет функцию поддержания реального сохранения денежной единицы в условиях инфляции, оперативного механизма защиты отдельных слоев населения (нетрудоспособных, малообеспеченных, безработных, семей с детьми, самодельного населения) от нововведений, приводящих к снижению их жизненного уровня (индексация денежных доходов, установление льготных цен на товары и услуги для пенсионеров, льготное налогообложение и т.д.) [5].

Переход к рыночной экономике сопровождался формированием принципиально новой финансовой системы, важным звеном которой являлись и являются в настоящее время внебюджетные фонды государства - совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении государственных, региональных органов власти или местных органов самоуправления и имеющих целевое назначение.

Первоначально внебюджетные фонды появились в виде специальных фондов или особых счетов задолго до возникновения бюджета. Государственная власть с расширением своей деятельности нуждалась во все новых расходах, требовавших средств для своего покрытия. Эти средства концентрировались в особых фондах, предназначенных для специальных целей. Такие фонды носили, как правило, временный характер. С выполнением государством намеченных мероприятий фонды заканчивали свое существование. В связи с этим количество фондов постоянно менялось.

С укреплением централизованного государства начинался период унификации специальных фондов. На основе объединения различных фондов был создан государственный бюджет. В современных условиях наряду с бюджетом вновь повышается значение внебюджетных фондов.

Социальный институт можно определить как устойчивую форму организации совместной деятельности людей в виде организационной структуры или системы правил нормативно урегулированного порядка, в рамках чего происходит распределение социальных ролей и статусов людей, охватываемых деятельностью соответствующего института. К первому виду (классу) социальных институтов социологи относят социально-организационные институты, ко второму - социально-нормативные.

Цель их деятельности - проведение политики государства, направленной на установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении [6].

ЭКОНОМИКА

Государственное социальное страхование как элемент социальной защиты является системой гарантированных государством видов обеспечения застрахованных лиц при утрате ими заработка или дохода вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и смерти за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан [1, ст.1].

Государственное социальное страхование - страхование, осуществляемое за счет обязательных страховых взносов работодателей и граждан с целью обеспечения пенсиями и пособиями, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики [3, ст.1].

Социальный фонд Кыргызской Республики является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления [2].

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

а) юридические лица, в том числе иностранные, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);

б) крестьянские (фермерские) хозяйства;

в) индивидуальные предприниматели и физические лица [4, ст.1].

Тарифы страховых взносов устанавливаются законом КР «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию: Закон Кыргызской Республики»:

1. Для работодателей:

а) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, - в размере 17,25 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 15 %;

в Фонд обязательного медицинского страхования - 2 %;

в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %;

б) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - инвалидов I и II групп, - в размере 15,25 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 15 %;

в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %;

в) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Кыргызской Республике или проживающих в другом государстве, но состоящих в трудовых отношениях с юридическим лицом, зарегистрированным в Кыргызской Республике:

в Пенсионный фонд - в солидарную часть - 3 %;

г) от всех видов выплат, начисленных в пользу работников посольств, консульств и других загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики и

ЭКОНОМИКА

представительств государственных органов Кыргызской Республики в иностранных государствах и при международных организациях, не входящих в систему органов дипломатической службы, - в размере 15,25 %. Уплата страховых взносов за работников заграничных учреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики и представительств государственных органов Кыргызской Республики в иностранных государствах и при международных организациях, не входящих в систему органов дипломатической службы осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

в Пенсионный фонд - 15 %;

в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %.

2. Для работников:

а) нанятых работников на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, за исключением работников-пенсионеров, - ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, - в размере 10 % [4, ст.2].

Эффективность работы органов социальной защиты выражается в разрешении проблем экономического, социально-политического и духовного развития, обеспечении стабилизации общества. Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы этой системы, а также отношения между людьми.

К ведению государственных органов относятся:

- определение основных направлений государственной политики и координация работы государственных органов и негосударственных организаций в сфере социального обслуживания;

- разработка, финансирование и контроль и реализацией государственных программ;

- формирование государственных органов социального обслуживания, осуществление общего руководства отраслью;

- разработка и утверждение государственных стандартов социального обслуживания, норм и нормативов порядка лицензирования;

- обеспечение развития отрасли, контроль за деятельностью по социальному обслуживанию;

- формирование государственного бюджета и специализированных фондов в части расходов на социальное обслуживание: установление налоговых и иных льгот, стимулирующих развитие социального обслуживания;

- установление единой государственной системы статистического учета и отчетности в сфере социального обслуживания;

- организация и координация научных исследований по проблемам, имеющим общегосударственное значение;

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере социального обслуживания.

Социальный фонд Кыргызской Республики является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в

Кыргызской Республике, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения, действующим на принципах самоуправления [2,7].

Проблема несбалансированности государственных обязательств и объема имеющихся финансовых ресурсов, которая присуща всей системе социального страхования КР, во многом определяется наличием нестраховых выплат и недостаточно высоким уровнем администрирования доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, что постоянно воспроизводит проблему финансовой неустойчивости системы обязательного социального страхования.

Серьезнейшие преобразования социально-экономической системы общества застигли большую часть населения в состоянии неготовности к ним. Реализация модели государственной социальной политики, призванной защищать и реализовывать как базовые потребности членов общества, так и потребности высокого порядка, по сути приводят к сокращению тех его членов, которые не смогли адаптироваться к сложившимся формам социально-экономической реальности.

Механизмы реализации принципов, положенных в основание существующей модели социальной политики, их эффективность и будет определять правильность ее выбора. Их пробуксовка или расхождение результата с общественными ожиданиями, как это происходит в настоящее время, приводит к мысли о том, а не стоит ли пересмотреть те концепции, которые легли в основание существующей модели социальной политики. Поскольку стало очевидным, что рыночные отношения сами по себе не имеют механизмов реализации принципов социальной защиты, следует сделать вывод - создать их может только государство.

В полном своем проявлении социальная защита должна охватывать следующие направления:

- обеспечение членам общества прожиточного минимума и оказание материальной помощи тем, кому в силу объективных причин она необходима, защита от факторов, снижающих жизненный уровень;
- создание условий, позволяющих гражданам беспрепятственно зарабатывать себе средства для жизни любыми не противоречащими закону способами;
- создание условий, обеспечивающих удовлетворение определенного минимума (в объеме общественных возможностей и с учетом национально-исторической специфики) потребностей граждан в образовании, медицинской помощи и т.д.;
- обеспечение благоприятных условий труда для наемных работников, защита их от негативных воздействий индустриального производства;
- обеспечение экологической безопасности членов общества;
- защита граждан от преступных посягательств;
- защита гражданских и политических прав и свобод, соответствующих принципам правового, демократического государства;
- создание условий, исключающих вооруженные социальные и межнациональные конфликты;
- защита от политического преследования и административного произвола;
- обеспечение свободы духовной жизни, защита от идеологического давления;
- создание благоприятного психологического климата как в обществе в целом, так и в отдельных ячейках и структурных образованиях, защита от психологического прессинга;
- обеспечение максимально возможной стабильности общественной жизни.

Список использованной литературы

1. О государственном социальном страховании: Закон Кыргызской Республики от 17 июня 1996 года №2 . (В редакции Законов КР от 7 февраля 1998 года N 12, 17 декабря 1998 года N 151, 27 ноября 1999 года N 131, 30 декабря 2001 года N 114, 5 января 2002 года N 1, 20 марта 2002 года N 41, 16 октября 2002 года N 145, 13 февраля 2005 года N 32, 30 июня 2005 года N 86, 22 июля 2005 года N 110, 20 марта 2008 года N 32, 15 июля 2009 года N 217, 6 октября 2011 года N 166, 29 октября 2012 года N 175, 11 января 2014 года N 3, 21 ноября 2014 года № 159).

2. О Социальном фонде Кыргызской Республики: Закон Кыргызской Республики от 2 августа 2004 года №103.

3. О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования: Закон Кыргызской Республики от 7 июня 2004 года № 189 (В редакции Законов КР от 21 августа 2004 года N 166, 13 февраля 2005 года N 27, 24 февраля 2006 года N 65, 31 июля 2007 года N 124, 15 июля 2009 года N 220).

4. О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию: Закон Кыргызской Республики от 24 января 2004 года № 8 (В редакции Законов Кыргызской Республики от 13.02.2005 г. №29, 30.06.2005 г. №87, 05.08.2005 г. №120, 27.01.2006 г. №31, 24.02.2006 г. №63, 12.05.2006 г. №85, 12.05.2006 г. №86, 08.08.2006 г. №162, 10.08.2007 г. №144, 20.07.2009 №238, 08.07.2011 г. №86, 08.07.2011 г. №87, 24.12.2011 г. №253, 11.04.2012 г. №29 (см. вступ. в силу), 08.08.2012 г. №156 (вступ. в силу 14.09.2012 г.), 08.08.2012 г. №157, 13.02.2015 г. №32 (вступил в силу 20.05.2015 г.), 19.03.2015 г. №60, 03.08.2015 г. №212, 25.07.2016 г. №139, 17.11.2016 г. №178 (вступил в силу 05.12.2016 г.), 18.11.2016 г. №181, 05.01.2017 г. №2, 29.06.2017 г. №112, 15.07.2017 г. №125).

5. Янова С.Ю. Социальное страхование и внебюджетные фонды.-М.: МДНК, 2008.

6. Абрамов В.Ю. Страхование: теория и практика. - М.: Волтерс Клувер, 2007.

7. <http://socfond.kg/> – официальный сайт Соцфонда КР.