

УДК 316.334.2:364

**Мукашова Элина Нурзатовна**

*Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, магистрант,  
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

**Дженалиева Мария Аширбековна**

*Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына,  
кандидат экономических наук, доцент  
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

*e-mail: dma080157@mail.ru*

## **КАЛКТЫН СОЦИАЛДЫК КАМСЫЗДАНДЫРУУ МОДЕЛДЕРИ**

***Корутунду.** Макалада калктын социалдык камсыздандыруу модели талданып, социалдык камсыздандыруунун рыноктук финансылык моделинин аспектилері каралды.*

***Негизги сөздөр:** калкты социалдык камсыздандыруу, калкты социалдык камсыздандыруу моделдери, калкты социалдык жактан коргоо, калктын өмүрүнүн узактыгы, камсыздандыруу төгүмдөрүнүн тарифтери.*

## **МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

***Аннотация.** В статье проведен анализ моделей социального страхования населения и рассмотрены аспекты рыночной финансовой модели социального страхования*

***Ключевые слова:** социальное страхование населения, модели социального страхования населения, социальная защита населения, продолжительности жизни населения, тарифы страховых взносов.*

## **SOCIAL INSURANCE MODELS OF THE POPULATION**

***Abstract.** The article analyzes the model of social insurance of the population and considers aspects of the market financial model of social insurance.*

***Key words:** social insurance of the population, models of social insurance of the population, social protection of the population, life expectancy of the population, rates of insurance premiums.*

В Кыргызской Республике в период перехода экономики на рыночные отношения произошла существенная трансформация социально-экономической структуры, изменилась система социальной защиты населения. В этих условиях социальное страхование населения выступает одним из основных элементов социальной защиты.

Социальная сущность социального страхования состоит в удовлетворении социально значимых потребностей личности в стабильной и благополучной жизни: в спокойствии, защите от неблагоприятных воздействий, уверенности в будущем, защите экзистенциальных интересов индивида, минимизации социальной напряженности, обеспечения социальной безопасности, стимуляции самореализации путем реализации главного предназначения социального страхования-передачи и перераспределения рисков.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы указана необходимость проведения модернизации страховой составляющей пенсионной системы с учетом потребностей различных возрастных групп пенсионеров. Современная

## ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

система социального страхования должна быть направлена на повышение эффективности, надежности страхового, накопительного компонента пенсионной системы. В систему социального страхования следует внедрить механизмы вовлеченности и причастности застрахованных к управлению своими накоплениями. Система пенсионного страхования должна быть привлекательной для трудоспособного населения [1].

Одним из основных показателей качества социального развития и, соответственно, уровня социального страхования выступает ожидаемая продолжительность жизни. По исследованиям Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) Индекс продолжительности жизни (Life Expectancy Index) в 2020 году в Кыргызской Республике составлял 71,95 лет, при том, что Кыргызская Республика заняла 131 место в рейтинге мировых стран. В сравнении с мировыми лидерами по уровню продолжительности жизни Кыргызская Республика отстает примерно на 13-12 лет от первой десятки стран, таких как Гонконг (85,29 лет), Япония (85,03 лет), Макао (84,68 лет) и др. [2] (табл. 1).

**Таблица 1.**

### **Рейтинг стран мира по уровню продолжительности жизни (Life Expectancy Index) в 2020 году [2]**

<b>РЕЙТИНГ</b>	<b>СТРАНА</b>	<b>ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ, ЛЕТ</b>
1	Гонконг	85,29
2	Япония	85,03
3	Макао	84,68
4	Швейцария	84,25
5	Сингапур	84,07
6	Италия	84,01
7	Испания	83,1
8	Австралия	83,0
9	Нормандские острова	83,0
10	Исландия	83,52
131	Кыргызстан	71,95

*Источник:* составлен по информации  
<https://tyulyagin.ru/ratings/rejting-stran-mira-po-prodolzhitelnosti-zhizni.html>

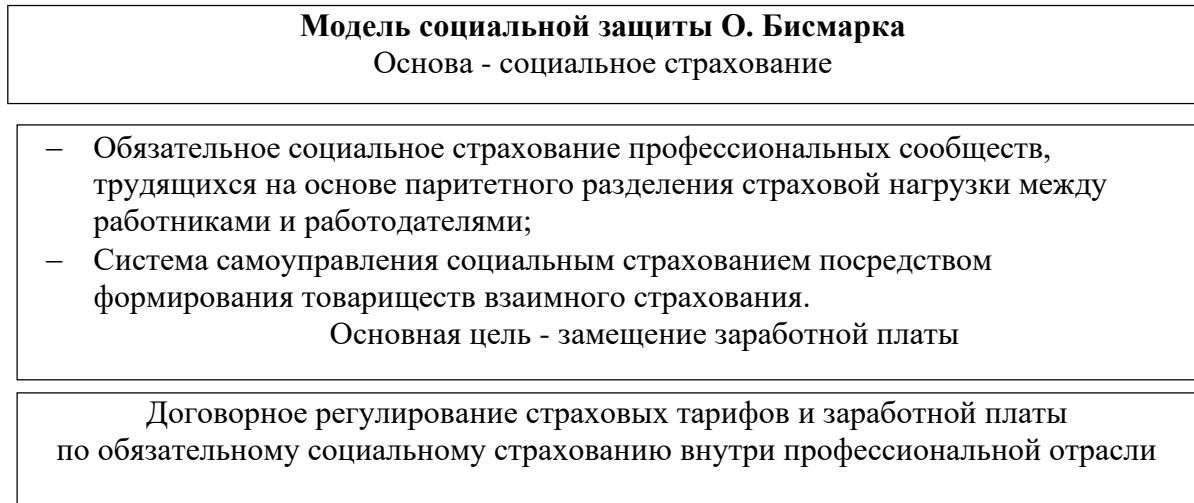
Такое состояние населения в Кыргызстане требует усиления мер по модернизации социального страхования, основанных на тщательном изучении имеющегося опыта и моделей социального страхования [4, 5].

Первым опытом создания государственной (национальной) системы социального страхования была система обязательного социального страхования на случай попадания работника в трудную жизненную ситуацию (инвалидность, болезнь, несчастный случай на производстве, старость, внедренная в Германии в конце XIX века канцлером Отто фон Бисмарк. Он закрепил принципы социального страхования, сохранившиеся во многих странах мира.

Базовыми характеристиками модели Бисмарка являются максимальный учет специфики отношений в сфере труда, сохранение определенного уровня материального

## ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

благополучия работников различных профессиональных сообществ и категорий посредством обязательного социального страхования, которое выступает здесь базовым институтом социальной защиты [3] (рис. 1).



**Рис. 1. Модель социальной защиты Отто фон Бисмарк [3]**

*Источник: модель составлена по информации: Волкова О.А. Социологические модели системы социальной защиты населения/ О.А. Волкова, Ю.А. Гребеникова // Вестник Пермского университета, 2016. - вып.2(26). - С. 129.*

Мощным толчком к развитию национальных систем социального обеспечения послужило подписание в 1935 году в США при президентстве Франклина Рузвельта «Акта о социальной безопасности». Основным достоинством второй модели социальной защиты является усиление роли государственного сектора в становлении и функционировании систем социального страхования и социальной помощи, охраны труда, профессионального образования и здравоохранения (идеи У. Бевериджа, Дж.М. Кейнса, Л. Эрхарда и др.).

Так, Беверидж, выделяет следующие особенности системы социальной защиты:

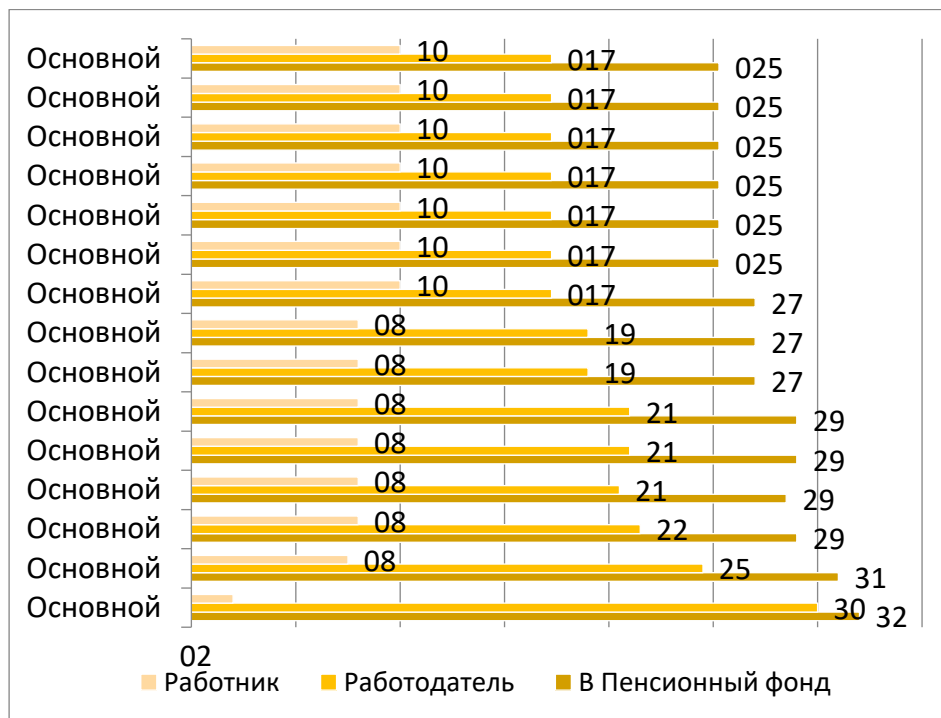
- трехуровневый тип социальной защиты: государство (базовые гарантии всему населению); работодатель (страхование наемных работников); работник (дополнительные виды личного страхования);
- государственные гарантии ориентированы на прожиточный минимум; дополнительное профессиональное страхование - на компенсацию (замещение) заработной платы; дополнительное личное страхование — на реализацию трудящимися индивидуальных возможностей в интересах личной социальной защищенности;
- обеспечение государством минимальных базовых стандартов социальной защищенности граждан: здравоохранение, равные возможности для рождения и воспитания детей семьям с различным уровнем дохода посредством пособий, минимизация риска массовой безработицы [3] (рис. 2).

## ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ



**Рис. 2. Модель социальной защиты У. Бевериджа [3]**

*Источник: составлена по информации Волкова О.А. Социологические модели системы социальной защиты населения / О.А. Волкова, Ю.А. Гребеникова // Вестник Пермского университета, 2016. - вып. 2(26). - С. 129.*



**Рис. 2.1. Тарифы страховых взносов в Кыргызской Республике за 1996-2019 годы [8, 4, 5]**

*Источник: по данным Социального фонда Кыргызской Республики: [www.sf.kg](http://www.sf.kg).*

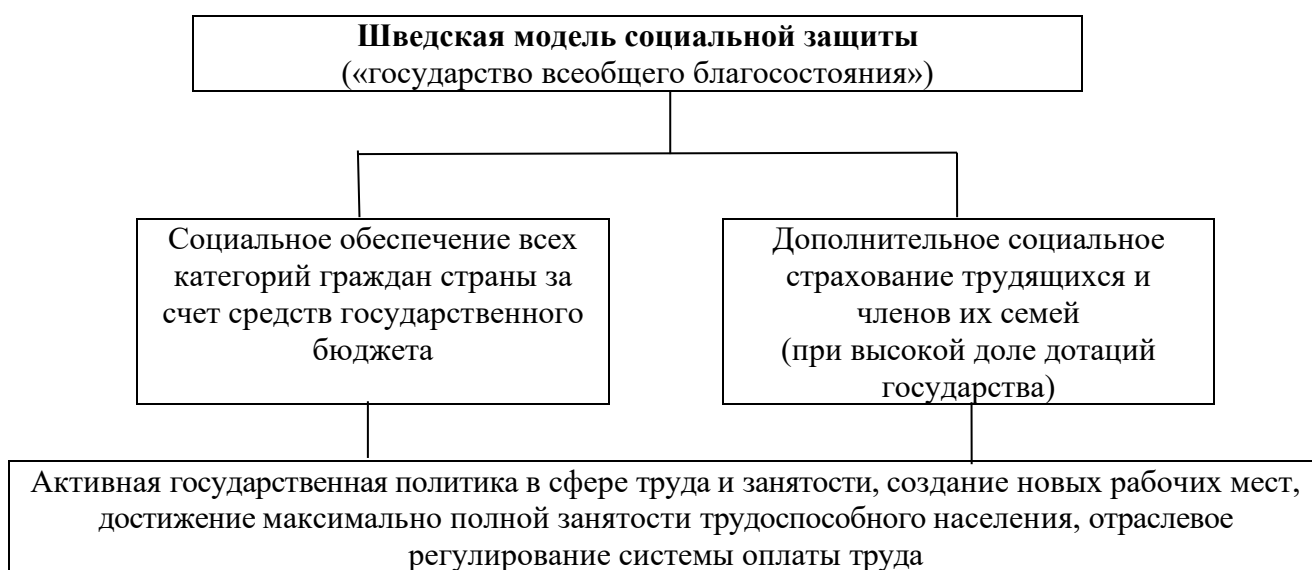
## ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

Третий этап становления системы социальной защиты населения в Европе длился с 60-х гг. до конца XX в., который сформировал третью модель социальной защиты. Наиболее эффективные модели системы социальной защиты складываются в этот период в странах Европейского союза. Как показывает опыт этих государств, эффективная система социальной защиты населения выступает одним из ведущих факторов роста благосостояния государства, залогом политической стабильности, экономического благополучия, повышения уровня и качества жизни граждан. В большинстве западноевропейских стран растет количество социальных программ, увеличивается объем их государственного финансирования (в Скандинавских странах и ряде стран Европейского союза — 30 % и более от ВВП), развивается система социального страхования и обеспечения, увеличивается объем их финансирования [3].

Формируется новая модель социальной амортизации, основанная на сочетании государственного и частного секторов социальной защиты, появляются фирменные услуги в сфере социального страхования, которые призваны разнообразить спектр услуг в системе социальной защиты, включая образование, здравоохранение, дополнительное пенсионное страхование, помощь в приобретении жилья, юридическую помощь и т.д. [3]

Так, главными целями шведской модели являются равенство и полная занятость, а сущностными компонентами - универсальная (всеобщая) система социального обеспечения, развитый и значительный по масштабу государственный сектор социальных услуг, политика солидарности в области заработной платы и активная политика занятости.

А политика солидарности в сфере заработной платы позволяет сократить разницу в доходах между высоко- и низкооплачиваемыми рабочими (рис. 3).



**Рис. 3. Шведская модель социальной защиты [3]**

*Источник: составлена по информации Волкова О.А. Социологические модели системы социальной защиты населения / О.А. Волкова, Ю.А. Гребеникова // Вестник Пермского университета, 2016. - вып.2(26). - С. 129.*

Система обязательного социального страхования в Кыргызстане находится под строгим контролем государства, которому отведена активная роль в обеспечении функционирования данной системы и, соответственно, значительная часть расходов (дотаций из государственного бюджета) [6, 7].

Тарифы страховых взносов устанавливаются [8]:

## 1. Для работодателей:

а) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, - в размере 17,25 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 15 %;
- в Фонд обязательного медицинского страхования - 2 %;
- в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %;

б) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - инвалидов I и II групп, - в размере 15,25 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 15 %;
- в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %;

в) ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников - иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Кыргызской Республике или проживающих в другом государстве, но состоящих в трудовых отношениях с юридическим лицом, зарегистрированным в Кыргызской Республике: в Пенсионный фонд - в солидарную часть - 3 %.

г) от всех видов выплат, начисленных в пользу работников посольств, консульств и других загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, - в размере 15,25 %. Уплата страховых взносов за работников загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Кыргызской Республики.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 15 %;
- в Фонд оздоровления трудящихся - 0,25 %.

## 2. Для работников:

а) нанятых на постоянную или временную работу, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, - ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, - в размере 10 %.

Распределение сумм страховых взносов по фондам производится в следующих размерах:

- в Пенсионный фонд - 8 %;
- в Государственный накопительный пенсионный фонд - 2 %;

Учитывая особую важность социального страхования населения, его влияние на

## ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

общественные процессы, государство во многих странах создает системы обязательного государственного социального страхования населения, дающие возможность значительной концентрации ресурсов в единых фондах и тем самым обеспечивающие надежной социальной защитой население страны.

В этой связи построение рыночной финансовой модели социального страхования населения имеет три взаимоувязанных аспекта:

- 1) определение источников финансирования, как способа привлечения средств, достаточных для обеспечения гарантий социальной защиты;
- 2) распределение финансового бремени между основными субъектами социального страхования;
- 3) взаимосвязь использования страховых средств и нахождения оптимальных пропорций распределения и перераспределения ресурсов на основе сочетания принципа эквивалентности и солидарной взаимопомощи.

Успеху мероприятий по реформированию пенсионного и социального страхования населения будет способствовать дальнейшее расширение персонифицированного учета, основанное на индивидуализации страховых выплат в рамках программы пенсионного и социального страхования населения и развитие накопительного пенсионного фонда.

### Список использованной литературы:

1. О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы: Указ Президента КР от 31 октября 2018 года УП № 221.
2. Рейтинг стран мира по средней продолжительности жизни 2020 [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://tyulyagin.ru/ratings/rejting-stran-mira-po-prodolzhitelnosti-zhizni.html>
3. Волкова О.А. Социологические модели системы социальной защиты населения / О.А. Волкова, Ю.А. Гребеникова // Вестник Пермского университета, 2016. – выпуск 2(26). - С.129.
4. Саякбаева А.А. и др. Внебюджетное финансирование здравоохранения Кыргызской Республики /А.А. Саякбаева, Д. Джапарова, Н.И. Акылбекова // Евразийское Научное Объединение, 2018. т. 3. № 3 (37). - С. 180-184.
5. Саякбаева А.А. и др. Роль социальной составляющей в развитии экономики / А.А. Саякбаева, Н.И. Акылбекова // Евразийское Научное Объединение. – М.: ЕНО, 2018. т. 3. № 2 (36). – С. 164-167.
6. Саякбаева А.А. и др. Статистический анализ индикаторов реализации Национальных программ охраны здоровья населения Кыргызской Республики / А.А. Саякбаева, Г.К. Ташкулова, Н.И. Акылбекова, // Евразийское Научное Объединение. – М.: ЕНО, 2018. № 9 (43). - С. 80-83.
7. Саякбаева А.А. и др. Человеческий потенциал как фактор развития экономики // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - Бишкек, 2018. - С. 74-81.
8. Официальный сайт Соцфонда КР. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://socfond.kg/>