

Саралаев Адилет Айдаркулович

*Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, магистрант,
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Дженалиева Мария Аширбековна

*Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына,
кандидат экономических наук, доцент, г. Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: dma080157@mail.ru*

КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК КАМСЫЗДАНДЫРУУНУН ЭЛ АРАЛЫК ТАЖРЫЙБАСЫ

Корутунду. Макалада калкты социалдык камсыздандыруунун эл аралык тажрыйбасы талданып. Социалдык камсыздандыруунун улуттук моделин иштеп чыгуу үчүн өнүккөн өлкөлөрдүн тажрыйбасы кызыктуу жана пайдалуу, бул макаланын темасын тандоону аныктады.

Негизги сөздөр: калкты социалдык камсыздандыруу, калкты социалдык коргоо, социалдык саясат. социалдык жөлөкпулдар, социалдык колдоо.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация. В статье проведен анализ международного опыта социального страхования населения. Для развития национальной модели социального страхования интересен и полезен опыт развитых стран, что и обусловило выбор темы статьи.

Ключевые слова: социальное страхование населения, социальная защита населения, социальная политика. социальные блага, социальная поддержка.

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF SOCIAL INSURANCE OF THE POPULATION

Abstract. The article analyzes the international experience of social insurance of the population. For the development of the national model of social insurance, the experience of developed countries is interesting and useful, which determined the choice of the topic of the article.

Key words: social insurance of the population, social protection of the population, social policy. social benefits, social support.

Обеспечение социальной защищенности населения - основная задача государства любой страны. Развитые страны уделяют обеспечению социально уязвимых групп населения большое внимание и выделяют необходимые финансовые ресурсы. Создание национальных систем социального страхования населения, их последующее развитие и превращение во

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

всесторонние и эффективные институты социальной защиты в подавляющем числе развитых стран мирового сообщества - это результат эффективной социальной политики государства.

Анализ численности населения мира позволит оценить и сравнить системы социального страхования и масштабы предстоящего стратегического планирования социального страхования.

Результаты перспективных расчетов ООН пересмотра 2019 года подтверждают, что население мира, оставаясь пока достаточно молодым, продолжает стареть, а тенденция старения будет усиливаться.

Снижение рождаемости и повышение средней продолжительности жизни неизбежно ведут к устойчивому старению населения. Повышение доли старших возрастов в составе населения мира наглядно отображается в изменении возрастно-половой пирамиды за счет расширения ее верхней части и остающегося почти неизменным ее основания (рис. 1).

В 2018 году, впервые в истории человечества, число людей в возрасте 65 лет превзошло число детей в возрасте до 5 лет. По среднему варианту прогноза ООН, к 2050 году численность населения мира 65 лет и старше более чем удвоится, в то время как численность детей в возрасте до 5 лет мало изменится, в результате чего численность пожилого населения будет вдвое превосходить численность детей этого возраста. Более того, ожидается, что численность населения 65 лет и старше (1,5 миллиарда человек) превзойдет численность молодежи 15-24 лет (1,3 миллиарда человек) [1, 2].

В 1950 году люди в возрасте 65 лет и старше составляли лишь 5% населения мира, к середине 2019 года их доля превысила 9%, а к 2050 году, по среднему варианту прогноза ООН, увеличится до 16% [1, 2].

Сейчас в целом по миру доля детей в возрасте до 15 лет (26% в 2019 г.) почти втрое превосходит долю населения 65 лет и старше, хотя она заметно снизилась по сравнению с 1950 годом (34%). Доля молодежи 15-24 лет (16% в 2019 г.) пока также превосходит долю пожилого населения, хотя также несколько сократилась по сравнению с 1950 годом (18%) [1, 2].

Доля населения рабочих возрастов (25-64 лет), напротив, возросла с 42% до 50% населения мира, но в дальнейшем увеличиваться не будет из-за более быстрого роста населения старших возрастов [1, 2].

Существенное повышение качества жизни, улучшение медицинской помощи, искоренение бедности и увеличение продолжительности жизни — эти и другие положительные перемены в жизни людей во многом обусловлены внедрением института обязательного социального страхования. Если в конце XIX в. социальное страхование внедрились только 2-3 страны, то через 100 лет его уже широко и активно применяли в 170 странах мира.

Столь впечатляющее развитие социального страхования обязано активному содействию в его формировании ряда международных организаций ООН: Международной организации труда (МОТ), Международной ассоциации социального обеспечения (МАСО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и ряда других.

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

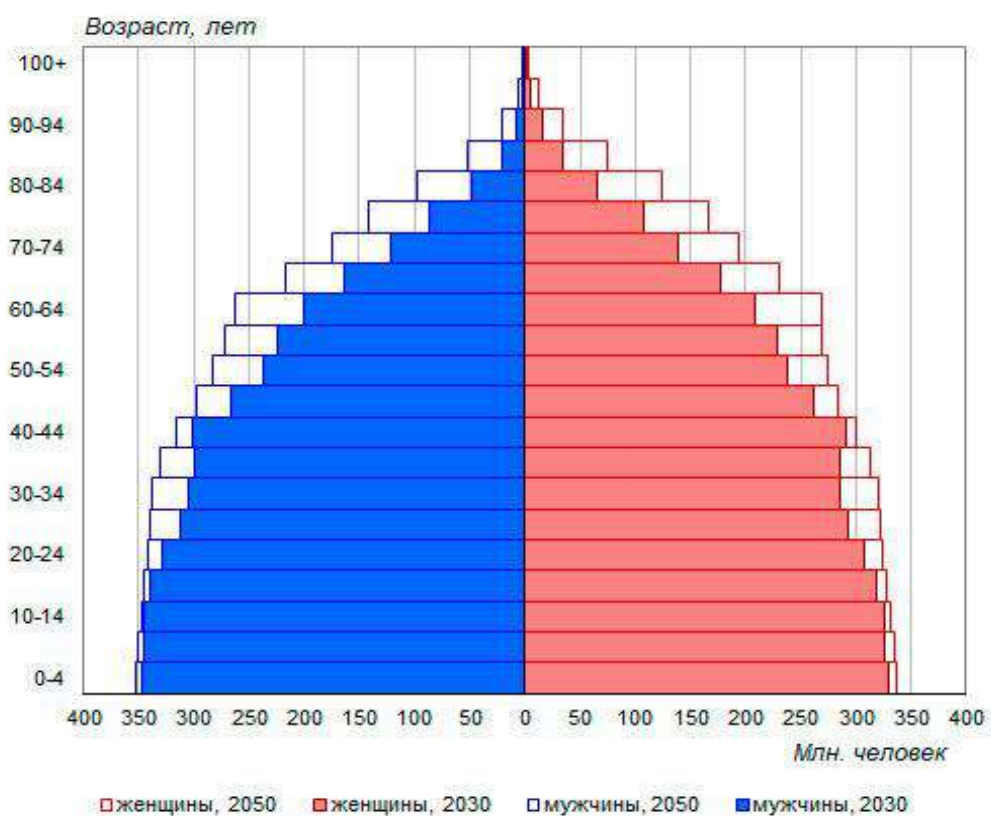
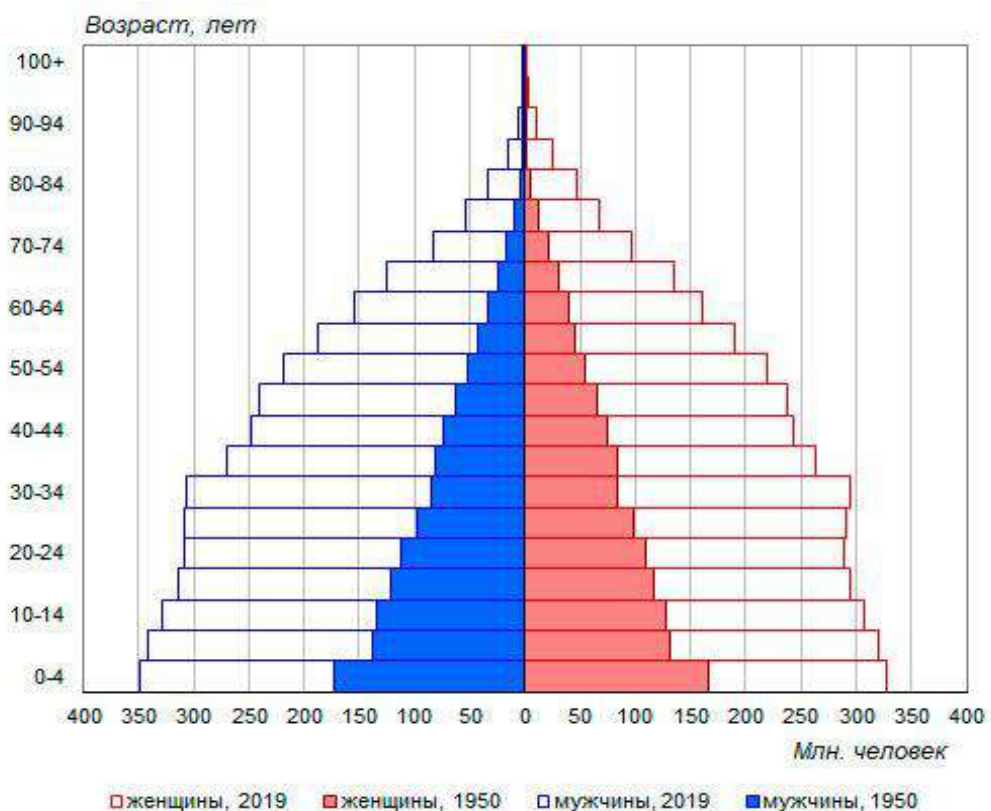


Рис. 1. Возрастно-половая пирамида населения мира, по оценкам (1950, 2019 годы) и среднему варианту прогноза ООН (2030 и 2050 годы), миллионов человек

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). World Population Prospects 2019, Online Edition. POP/DB/WPP/Rev.2019/POP/F15-2, POP/DB/WPP/Rev.2019/POP/F15-3.

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

В Европейском союзе сложилась развитая система социального страхования населения. Организация и финансирование системы социального страхования относятся к компетенции каждого отдельного государства союза, поэтому используемые модели социальной защиты несколько различаются, а координирующая роль ЕС состоит в том, чтобы граждане стран союза продолжали получать надлежащую социальную защиту, пересекая национальные границы. Этому способствует единая цель осуществляемых в ЕС социальных программ – борьба с бедностью и социальной уязвимостью (или, иначе, «социальным исключением»), - а также реформирование систем социальной защиты на основе взаимного обмена опытом.

Признанным критерием того, в какой степени государство берет на себя ответственность по поддержанию определенного стандарта жизни, является показатель объема социальных расходов, представленных в виде доли валового внутреннего продукта (ВВП). При этом под социальными расходами понимается предоставление общественными или частными институтами пособий и прочих финансовых средств домохозяйствам и отдельным лицам с целью обеспечить им поддержку и снизить риски в определенных обстоятельствах, ухудшающих их благосостояние, посредством специально организованных коллективных схем. Выплаты по схемам частного страхования по личной инициативе отдельных индивидов или домохозяйств в целях их собственных интересов в социальные расходы не включаются.

Система социального обеспечения США возникла в результате масштабных реформ, проведенных в середине 1930-х годов. Беспрецедентный экономический кризис («Великая Депрессия») 1930-х годов, ставший причиной невероятно высокой безработицы показал, что ни правительства штатов, ни местные органы власти, ни частные компании оказались не в состоянии позаботиться о нуждающихся гражданах США. Ситуация требовала кардинального решения проблемы социального обеспечения на уровне федерального правительства. Поэтому, начиная с 1932 года, федеральное правительство начало предоставлять сначала кредиты, а потом и гранты правительствам штатов с целью предоставления прямых и трудовых пособий гражданам [3].

Позднее, в 1935 году, президент США Франклин Рузвельт (Franklin Delano Roosevelt) предложил на рассмотрение Конгрессу США проект законодательства о системе социального обеспечения. Данный законодательный проект был основан на рекомендациях, сделанных членами специально созданного Совета по Экономической Безопасности. Вскоре был принят Закон о Социальном Обеспечении, который вступил в силу в августе 1935 года [3].

Закон предусматривал создание двух программ общенационального масштаба по социальному обеспечению пожилых и безработных. Первая программа заложила основу федеральной системы предоставления льгот престарелым и пенсионерам, проработавшим в промышленном и торговом секторах. Вторая программа предусматривала создание системы социального страхования для безработных. Законом также предусматривалось предоставление федеральных грантов штатам для обеспечения реализации программ по поддержке престарелых и инвалидов (в основном, слепых). Закон предусматривал также выделение федеральных грантов для обеспечения детей медицинскими услугами (система просуществовала до 1996 года) [3].

Программа по социальному страхованию престарелых, тем не менее, не получила полного развития, пока не были приняты некоторые изменения в законе. Принятые Конгрессом в 1939 году поправки к Закону о Социальном Обеспечении, которые создали

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

льготы для лиц, находящихся на иждивении у пенсионеров и больных рабочих, превратили систему страхования престарелых в семейную программу. В 1950-е годы программа была расширена и была распространена на многие другие профессии, которые первоначально были исключены из-за трудностей, связанных со сбором информации о размерах заработной платы в некоторых отраслях (Табл. 1).

Таблица 1

Пенсионный возраст в США

Год рождения	Полный пенсионный возраст
1943 -1954	66 лет
1955	66 лет и 2 месяца
1956	66 лет и 4 месяца
1957	66 лет и 6 месяцев
1958	66 лет и 8 месяцев
1959	66 лет и 10 месяцев
1960 г. и позднее	67

Источник: Пенсионная система США: плюсы и минусы позднего выхода на пенсию [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/20180622/1523252981.html>

Одна из самых важных частей социального законодательства была введена поправками 1965 года к Закону о Социальном Обеспечении, в результате которых была создана система страхования здоровья престарелых "Медикэр" (Medicare). Программа обеспечивает медицинские нужды лиц, достигших 65 лет и старше, независимо от уровня их дохода. Действие этой программы в последние годы сталкивалось с критикой со стороны пенсионеров: из-за постоянного роста цен на лекарства им становилось все сложнее приобретать их [3].

В 2017 году расходы на социальное обеспечение составили 806,7 млрд долларов для OASDI и 145,8 млрд долларов для DI. Доход, полученный от социального обеспечения, в настоящее время, по оценкам, снизил уровень бедности для американцев в возрасте 65 лет и старше примерно с 40% до менее 10% (Табл. 2).

Таблица 2

Налоговые ставки на социальное страхование в США

Год	Облагаемый налогом максимальный доход	Налоговая ставка OASDI	Налоговая ставка Medicare
2005	90 000	12,4%	2,9%
2010	106 800	12,4%	2,9%
2015	118 500	12,4%	2,9%
2016	118 500	12,4%	2,9%
2017	127 200	12,4%	2,9%
2018	128 400	12,4%	2,9%

Источник: Социальное обеспечение (США) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_\(United_States\)](https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_(United_States))

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

В 2019 году фонд социального страхования получил \$31 млрд за счёт налогов на социальные пособия. К 2034 году все трасты социального страхования в размере \$2,8 трлн будут исчерпаны, поэтому придётся реформировать всю систему страхования [4].

Налоги на страхование по инвалидности (DI) в размере 1,4% включены в ставку OASDI в размере 6,2% для рабочих и работодателей или 12,4% для самозанятых. Расходы в размере 140,3 млрд долларов при доходе всего 109,1 млрд долларов означает, что трастовый фонд по инвалидности быстро истощается и может потребовать либо пересмотра того, какие «инвалидности» включены / разрешены / определены как минимизация мошенничества, либо увеличения налогов (Табл. 3).

Таблица 3

Общая сумма выплаченных пособий по годам

Год	Бенефициары	Сумма, долларов
2005	48 434 436	520 748 000 000
2010	49,122,624	546 238 000 000
2015	49 864 838	584 939 000 000
2016	50 898 244	615 344 000 000
2017	51 471 901	641 124 000 000
2018	51 923 529	659 917 000 000

Источник: Социальное обеспечение (США) [Электронный ресурс].

- Режим доступа: [https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_\(United_States\)](https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_(United_States))

Для работников ставка налога на социальное обеспечение составляет 6,2% от дохода менее 127 200 долларов США до конца 2017 года. Ставка налога на медицинское страхование для работников составляет 1,45% от всего дохода - работодатели платят еще 1,45%. Работодатели платят 6,2% до потолка заработной платы и налог на Medicare в размере 1,45% от всех доходов. Работники, определяемые как «самозанятые», платят 12,4% от дохода менее 113 700 долларов США и 2,9% налога Medicare со всего дохода [4]. Размер ежемесячного пособия по социальному обеспечению, на которое имеет право работник, зависит от его заработка, который он заплатил налоги FICA или SECA, и от возраста, с которого пенсионер решает начать получать пособие.

Социальная политика развитых стран, прежде всего, призвана гарантировать получение каждым гражданином основных социальных благ, а также обеспечить развитие социальной сферы: здравоохранения, образования, культуры. Основным принципом социальной поддержки в развитых странах является уравнивание прав и возможностей всех граждан путем предоставления материальной помощи малообеспеченным людям, безработным, инвалидам, пенсионерам.

Активизация социальной политики должна быть направлена, прежде всего, на решение острых социальных проблем, которые определяют социальную безопасность государства: необходимо остановить обнищание населения и решить проблему бедности; снизить дифференциацию доходов населения; повысить крайне низкий уровень минимальных социальных стандартов, улучшить положение в пенсионном и социальном обеспечении населения; не допустить дальнейшего ухудшения в отраслях социальной сферы.

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ

Список использованной литературы:

1. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). World Population Prospects 2019, Online Edition. POP/DB/WPP/Rev.2019/POP/F15-2, POP/DB/WPP/Rev.2019/POP/F15-3.
2. Сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/>
3. Пенсионная система США: плюсы и минусы позднего выхода на пенсию [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/20180622/1523252981.html>
4. Социальное обеспечение (США) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_\(United_States\)](https://ru.qaz.wiki/wiki/Social_Security_(United_States)).