

УДК-336.146

Мамбетова Асель Абзалбековна,
*Адам Университети, магистрант,
Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.*

Абыкеева Мээрим Абдылдабековна,
*Адам Университети, экономика илимдеринин кандидаты, доцент,
Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.
e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНДӨ МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТТИН РОЛУ

Аннотация. Бул макалада Кыргыз Республикасынын социалдык-экономикалык өнүгүүсүндө мамлекеттик бюджеттин ролу талкууланат, ошондой эле Кыргыз Республикасынын социалдык багыттагы бюджетин түзүүнү модернизациялоо боюнча бир катар кеңеш берүүчү чаралар сунушталат.

Негизги сөздөр: бюджет, мамлекеттик бюджет, социалдык-багытталган бюджет, каржы саясаты.

Мамбетова Асель Абзалбековна,
*Университет Адам, магистрант,
Кыргызская Республика, г.Бишкек.*

Абыкеева Мээрим Абдылдабековна,
*Университет Адам, кандидат экономических наук, доцент,
Кыргызская Республика, г.Бишкек.
e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru*

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ КР

Аннотация. В данной статье рассматривается роль государственного бюджета в социально-экономическом развитии КР, а также предлагается ряд мер рекомендательного характера по модернизации формирования социально-ориентированного бюджета КР.

Ключевые слова: бюджет, государственный бюджет, социально-ориентированный бюджет, финансовая политика.

Mambetova Asel Abzalbekovna,
*Adam University, Master's,
Kyrgyz Republic, Bishkek.*

Abykeeva Meerim Abdylidabekovna,
*Adam University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor.
Kyrgyz Republic, Bishkek.
e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru*

THE ROLE OF THE STATE BUDGET IN THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation. This article discusses the role of the state budget in the socio-economic development of the Kyrgyz Republic, and also proposes a number of advisory measures to modernize the formation of a socially-oriented budget of the Kyrgyz Republic.

Keywords: budget, state budget, socially-oriented budget, financial policy.

Бюджет (от старонормандского bougette означает кошелек, сумка, мешок с деньгами) – финансовый план определенного субъекта (семьи, бизнеса, организации, государства и т.д.), устанавливаемый на определенный период времени, обычно на один год. Подходы к изучению и использованию бюджетов различаются в зависимости от сектора домохозяйств – в каждом из них бюджет имеет свои отличающиеся от других характеристики [8].

Бюджет является важной предпосылкой и инструментом воспроизводственного процесса. Благодаря бюджету создаются условия, необходимые для осуществления социального планирования, охраны окружающей среды, содействия научно-техническому прогрессу, поддержания обороноспособности и выполнения других функций государства. Поэтому нормальное функционирование экономических механизмов нельзя представить без модернизации бюджетных отношений, а в дальнейшем формирования бюджетной политики, разработанной научным методом, и наличия рабочей схемы управления всем бюджетным процессом.

Государство составляет бюджет для того, чтобы предоставить возможность иметь специальные блага, такие как общественные блага, предназначенные для удовлетворения общих потребностей (оборонная продукция, наука, культура, образование, управление).

В 2017 году вступил в силу Бюджетный кодекс. Статья 14 данного кодекса определяет бюджет сектора государственного управления, как совокупность республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджета Социального фонда и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования [2].

Роль государственного бюджета заключается, прежде всего, в создании в бюджете финансовой основы, необходимой для финансирования жизнедеятельности государства и местных органов власти.

В бюджет заложены средства на следующие виды деятельности:

- государственное и муниципальное управление;
- международная деятельность государства (выполнение международных договоров, погашение долгов, рассмотрение международных претензий, выполнение обязательств по охране окружающей среды, культурные связи);
- национальная оборона;
- правоохранительная деятельность и национальная безопасность;
- функции судебной власти;
- содействие фундаментальным исследованиям и научно-техническому прогрессу;
- развитие отраслей народного хозяйства; (промышленность, энергетика, строительство, сельское хозяйство, транспорт, связь);

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение обороны страны;
- развитие образования, здравоохранения, культуры, искусства и СМИ,
- реализация социальной политики.

Бюджет страны - важное средство реализации экономической политики государства. Он концентрирует необходимые средства на ключевых направлениях научно-технического прогресса и формирует национальные резервы. Из выше сказанного следует, что государственный бюджет используется для реализации национальной социально-экономической политики, а также для обеспечения национальной обороны и безопасности. Бюджет используется для реализации национальных и региональных программ народнохозяйственного и социально-экономического характера [6].

Основными целями финансовой политики являются поддержание макроэкономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение наиболее эффективного и прозрачного использования средств, достижение конечных, измеримых и социальнозначимых результатов и, таким образом, дальнейшее повышение фискального потенциала государства.

В чем же заключается роль государственного бюджета в социально-экономическом развитии общества?

1. Государственный бюджет — это инструмент, влияющий на экономическое развитие. Государство использует его для перераспределения национального дохода, тем самым изменяя структуру общественного производства и влияя на социальные изменения. В условиях экономической реформы государственный бюджет укрепляет свои позиции в экономике, изменяя способы влияния бюджета на общественное производство. Государство оказывает прямое и косвенное влияние на экономику, предоставляет субсидии и государственные инвестиции организациям и предприятиям, финансирует отрасли, связанные с научно-техническим прогрессом, и в конечном итоге изменяет пропорции национальной экономики. Бюджетный механизм используется для регулирования экономики путем распределения средств различными маневрами, находящимися в распоряжении государства. Это позволяет целенаправленно влиять на скорость и темпы развития общественного производства.

2. Госбюджет имеет весомое место в решении социальных задач, а именно увеличением финансирования социальных программ, таких как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и жилье. Ожидается, что в будущем роль государственного бюджета в социальных процессах будет возрастать. Это связано с тем, что бюджет вместе с внебюджетными фондами обеспечивает финансовую основу для проведения социальных реформ, гарантирующих высокий уровень социального обслуживания населения.

3. Сегодня государственный бюджет одно из главных инструментов государства в реализации экономической и социальной политики. Производя планирование доходов и расходов, государство может обеспечить централизованный источник

финансирования экономической и социальной политики и преодоления экономических кризисов.

4. Обеспечение сбалансированного экономического развития регионов страны через бюджетное финансирование объектов на возмездных и безвозмездных условиях – это тоже одна из важных составных госбюджета. На возмездной основе бюджетные средства предоставляются в виде кредитов на большие вложения, например, строительство объектов культуры, бытовых объектов - магазинов, предприятий общественного питания, бытового обслуживания, школ, больниц, жилищных помещений, кинотеатров и других организаций для использования населением.

5. Основная роль бюджета заключается в ежегодной мобилизации и концентрации финансовых накоплений предприятий, организаций и населения в централизованном национальном фонде для финансирования национальной экономики, социально-культурной деятельности, укрепления национальной обороны, содержания государственных учреждений и формирования резервов.

Роль государственного бюджета в том, чтобы выступать в качестве важного рычага развития производительных сил общества и стимулировать научно-технический прогресс путем правильного использования ресурсов. Государственный бюджет играет важную роль в реализации экономической политики правительства, направленной на повышение уровня жизни граждан.

Государственный бюджет играет важную роль и в финансировании сельскохозяйственного сектора, республиканской программы социально-культурной деятельности и научных исследований. Для этого значительная часть национального дохода должна ежегодно концентрироваться в руках центрального управления страны.

Государственный бюджет дает возможность выбора при распределении бюджетных ресурсов с учетом приоритетов финансирования национальных программ.

График 1.



(млн. сомов)

Таблица 1

Наименование показателей	2018	2019	2020	2021	2022
Кыргызская Республика¹⁾	157 796,0	167 843,9	171 873,9	211 700,8	311 031,0
Баткенская область	1 031,0	1 079,5	1 021,1	1 166,5	1 319,6
Джалал-Абадская область	2 359,0	2 538,1	2 332,1	2 956,8	4 119,0
Иссык-Кульская область	1 257,4	1 373,4	1 311,5	1 688,4	2 693,7
Нарынская область	884,5	883,7	829,5	972,2	1 238,9
Ошская область	2 287,7	2 292,5	1 974,8	2 601,4	3 297,2
Таласская область	589,5	601,4	527,6	719,8	849,5
Чуйская область	2 499,9	2 838,2	2 639,1	3 190,4	4 058,1
г.Бишкек	7 764,9	8 506,6	8 184,1	9 418,5	14 493,3
г.Ош	1 270,3	1 365,9	1 356,2	1 574,7	2 177,0

График 1 и таблица 1 показывают динамику отношения расходов государственного бюджета Кыргызской Республики с 2018 по 2022 годы. Расходы государственного бюджета способствуют решению деловых, социальных и экономических проблем страны, а также развитию инфраструктуры и созданию благоприятной бизнес-среды для инвестиций. Таким образом, государственный бюджет играет важную роль в социально-экономическом развитии Кыргызской Республики. Из представленных данных видно, что в период с 2018 по 2021 годы расходы государственного бюджета Кыргызской Республики были постоянными, но в целом постепенно увеличивались. Наибольшие расходы государственного бюджета Кыргызской Республики были зафиксированы в 2022 году - в этот год доля расходов государственного бюджета Кыргызской Республики достигла своего пика [8].

Государственный бюджет так или иначе влияет на социальные показатели. Так, по данным Министерства юстиции Кыргызской Республики на 2020 год показатели были следующие:

Таблица 2.

Социальные показатели на 2017-2020 годы

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Среднегодовая численность наличного населения (тыс. чел.)	5941,3	6059,7	6177,3	6294,1
Бедность (в % к населению)	31,8	31,7	31,6	31,4
ВВП на душу населения, долл. США	1194,8	1240,3	1293,9	1357,4
Численность занятого населения (тыс. чел.)	2423,8	2461,0	2497,4	2533,4
Денежные доходы населения, млрд. сом.	331,5	354,9	383,2	414,5
Среднемесячная з/плата, сом.	15503,2	16577,8	17734,1	18985,0
реальный темп роста (в %)	103,4	102,3	101,7	101,4

На данный период виден рост численности населения в среднем в год на 117,6 тыс. человек, численность занятого населения ежегодно увеличилось в среднем на 1,5%. ВВП на душу населения увеличилось в среднем в год на 4,3% и составило 1357,4 долл. США в 2020 году.

Реальный рост среднемесячной заработной платы в среднем прогнозировался на 1,8% и составил 18985 сомов в 2020 году. Реальный рост денежных доходов населения прогнозировался в среднем в год на уровне 2,5% и составил 414,5 млрд. сомов в 2020 году.

Уровень бедности в среднесрочной перспективе сократилось в среднем в год на 0,1 процентных пункта и составил 31,4% в 2020 году [10].

Пути модернизации формирования социально-ориентированного бюджета КР. Во-первых, необходимо обеспечить более точное оценивание эффективности расходов на социальную защиту населения. Для этого необходимо разработать детализированные критерии оценки эффективности программ и проектов, применяемых в социально-ориентированном бюджете. В частности, необходимо провести анализ реального влияния программ и проектов на социальное благополучие населения.

Во-вторых, необходимо изменить приоритетные направления и структуру расходов в социально-ориентированном бюджете. Для этого необходимо разработать механизмы активного привлечения социального капитала и программ компенсаций для групп риска, а также инновационные практики социально-экономического развития.

В-третьих, необходимо разработать и усилить механизмы поддержки населения в области занятости и предпринимательства. В этой связи необходимо изучить возможности привлечения частных инвестиций для содействия развитию социальной экономики и пространства.

В-четвертых, необходимо обеспечить более прозрачное формирование и выполнение социально-ориентированного бюджета. Для этого необходимо создать механизмы полной открытости и прозрачности бюджетных расходов, а также обеспечить полную доступность информации о бюджетных расходах для общественности.

В завершении статьи, хотелось бы отметить, что государственный бюджет это главный финансовый план республики, главное средство распределения финансов. Бюджет позволяет правительству страны осуществлять власть и дает ему экономическую и политическую силу. С одной стороны, бюджет, по сути всего лишь комплекс документов, которые формируются одной ветвью власти и утверждаются другой, но у него есть и практическая функция: она определяет, как государство решит управлять страной. Бюджет – это производный продукт, который играет самостоятельную роль в развитии общества и сам по себе, по отношению к экономической политике правительства. Соответственно, бюджет, объединяющий основные финансовые категории (налоги, государственный кредит и государственные расходы), является основным структурным элементом финансовой системы любой страны и играет важную экономическую и политическую роль в современном обществе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года.
2. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года.
3. Бюджетная система Кыргызской Республики: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.В. Поляка. М.: ЮНИТИ, 2010.
4. Бюджетный процесс в Кыргызской Республике: Учеб. Пособие. М.: Перспектива, 2010.
5. Об итогах и перспективах социально-экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза и мерах, предпринятых государствами – членами в области макроэкономической политики: Годовой доклад за 2021 год.
6. А.А. Саякбаева Социальное страхование - 2021.
7. А.А. Саякбаевой, Н.И. Акылбековой и Т. Таалайбека "Доходы населения как фактор экономического роста" в журнале "Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии" (№2, выпуск 29) 2020 г.
8. <https://www.minfin.kg> Официальный сайт Министерства финансов Кыргызской Республики
9. <http://cbd.minjust.gov.kg> Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики.
10. <http://socfond.kg> Официальный сайт Соцфонда КР.