

УДК.336.027

Рубцова Виолета Вадимовна*Адам университети, магистрант**Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.**E-mail: violeta2340@mail.ru***Абыкеева Мээрим Абдылдабековна,***Адам университети, к.э.н. доц.,**Кыргыз Республикасы, Бишкек ш.**e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru*

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК САТЫП АЛУУЛАРГА ЖАЛПЫ СЕРЕП

Аннотация: Макалада Кыргыз Республикасындагы мамлекеттик сатып алуулардын учурдагы системасына сереп берилген. Мамлекеттик сатып алуулардын жол-жоболорун жөнгө салуучу негизги мыйзамдар жана ченемдик укуктук актылар, ошондой эле алардын негизги принциптери жана механизмдери каралат. Макалада ошондой эле мамлекеттик сатып алуулардын саны жана түзүмү, бул чөйрөдөгү негизги көйгөйлөр жана аларды чечүү боюнча сунушталган чаралар тууралуу маалыматтар келтирилген. Жыйынтыктап айтканда, процесстин ачыктыгын, атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жана натыйжалуулугун жогорулатуу максатында Кыргыз Республикасында мамлекеттик сатып алуулар системасын өркүндөтүү боюнча кошумча чараларды көрүү зарыл деген тыянак чыгарылды..

Негизги сөздөр: мамлекеттик сатып алуулар, мыйзамдар, ачыктык, контролдоо, мониторинг, сатып алуу процедуралары, жеткирүүчүлөр, отчеттуулук, коомчулуктун катышуусу.

Рубцова Виолета Вадимовна*Университет Адам, магистрант**Кыргызская Республика, г.Бишкек**E-mail: violeta2340@mail.ru***Абыкеева Мээрим Абдылдабековна,***Университет Адам, к.э.н. доц.**Кыргызская Республика, г.Бишкек**e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru*

ОБЩИЙ ОБЗОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: Статья представляет обзор существующей системы государственных закупок в Кыргызской Республике. Рассматриваются основные законы и нормативные акты, регулирующие процедуры государственных закупок, а также их основные принципы и механизмы. В статье также рассматриваются данные о количестве и структуре

государственных закупок, основных проблемах в данной сфере и предлагаемых мероприятиях по их решению. В заключении делается вывод о необходимости дополнительных мер по улучшению системы государственных закупок в Кыргызской Республике с целью повышения прозрачности, конкурентности и эффективности процесса. **Ключевые слова:** государственные закупки, законодательство, прозрачность, контроль, мониторинг, процедуры закупок, поставщики, отчетность, общественное участие.

Rubtsova Violeta Vadimovna

Adam University, master student

Kyrgyz Republic, Bishkek

E-mail: violeta2340@mail.ru

Abykeeva Meerim Abdyldabekovna,

Adam University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Kyrgyz Republic, Bishkek

e-mail: abykeeva_meerim@mail.ru

GENERAL OVERVIEW OF PUBLIC PROCUREMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Annotation: The article presents an overview of the current public procurement system in the Kyrgyz Republic. The main laws and regulations governing public procurement procedures, as well as their basic principles and mechanisms are considered. The article also provides data on the number and structure of public procurement, the main problems in this area and the proposed measures to address them. In conclusion, it is concluded that additional measures are needed to improve the public procurement system in the Kyrgyz Republic in order to increase transparency, competitiveness and efficiency of the process.

Key words: public procurement, legislation, transparency, control, monitoring, procurement procedures, suppliers, reporting, public participation.

Государственные закупки являются важной составляющей экономического развития любой страны. Они помогают обеспечить государственные нужды, развивать экономику и поддерживать бизнес. В Кыргызской Республике государственные закупки регулируются законодательством о государственных закупках и являются одним из ключевых инструментов государственной экономической политики.

Государственные закупки в условиях формирования единого рыночного пространства выступают приоритетным механизмом регулирования в удовлетворении государственных потребностей. Основу экономической роли государства в условиях рыночных отношений составляют государственные финансы. Для решения масштабных социально-экономических задач современное государство формирует, распределяет и использует необходимые финансовые ресурсы, т.е. осуществляет государственные расходы.

Государственные закупки – потенциально значимый механизм государственной и социальной политики. Кыргызское государство обладает существенными финансовыми ресурсами и является наиболее значимым субъектом рыночных отношений. Система

размещения государственных закупок выступает в качестве инструмента по оптимизации расходов средств бюджета государства, а также в роли фактора формирования конкурентной среды, так необходимой для развития рыночной экономики, а также является основополагающей для поддержки и стимулирования деятельности бизнес структур. Формирование системы государственных закупок исходит из необходимости реализации государством своих функций с целью удовлетворения общественных потребностей, в том числе для обеспечения стабильного функционирования и развития отраслей экономики, малого и среднего бизнеса. Значимым является условие насыщения рынка товарами, работами и услугами первой необходимости для населения, обеспечение удовлетворения других необходимых для жизни потребностей, и в конечном итоге – достижение стабильного роста экономики в стране [1, с 87-94].

Хронология развития системы госзакупок:

1. 1997 ЗГЗ № 31. Полностью бумажные процедуры
2. 2004 ЗГЗ № 69 Бумажные процедуры с размещением сведений на портале
3. 2015 ЗГЗ № 72 Проведение процедур на портале с сохранением бумажных процедур; бумажный спец порядок; Нераскрытые сведения по контрактам
4. 2022 ЗГЗ №27 Весь цикл осуществления закупок в электронно - цифровом формате включая пост конкурсный период [5, с 59-65].

Целью нового Закона является эффективное и экономичное использование ресурсов путем регулирования отношений, связанных с обеспечением функционирования деятельностикупающих организаций.

Веб-портал государственных закупок – это государственная информационная система, созданная уполномоченным государственным органом по закупкам в целях обеспечения прозрачного, доступного и подотчетного процесса государственных закупок.

Переход на электронную систему государственных закупок в КР начали разрабатывать с 2011г. который был запущен в качестве пилотного запуска системы электронных госзакупок. Официальный портал госзакупок КР разработан 3 июня 2014г. Сама система подразумевает работу на условиях полной анонимности, никто из участников тендера не знает о ценах предполагаемых товаров до дня электронного вскрытия тендерных заявок в день торгов и не имеет сведений об участниках. Создаются равные возможности для участия закупщиков и поставщиков независимо от их географического положения. [3, с 63-67] Исключены личные контакты между сторонами процесса, а общественность сможет полностью контролировать и мониторить процесс госзакупок, все это поможет уменьшить коррупцию и злоупотребление. Для внедрения электронной системы госзакупок, Кыргызстану потребовалось восемь месяцев. Для сравнения Армении потребовалось пять лет, Грузии три года. В настоящее время Департаментом государственных закупок при Министерстве финансов КР ведется разработка нового портала электронных госзакупок для соответствия с Законом «О Государственных закупках» от 14 апреля 2022г. [1, 2 электронный ресурс].

Сложившаяся в настоящее время в Кыргызстане система электронных госзакупок в известной мере отвечает требованиям рыночной экономики. Простейшая схема проведения основного этапа конкурса выглядит следующим образом:

В первую очередь государственный заказчик разрабатывает конкурсную документацию и публикует на портале госзакупок в разделе «Объявления» согласно существующему законодательству, от момента публикации объявления до окончания представления конкурсных предложений в соответствии с выбором метода госзакупок должный пройти определенные дни. В течение всего периода поставщики просматривают и анализируют конкурсную документацию и принимают решение об участии в конкурсе и предоставлении конкурсных заявок. Далее поставщик вправе направить госзаказчику запрос на уточнение неясных для него позиций конкурсной документации. Приняв решение об участии в конкурсе, поставщик составляет конкурсную заявку по форме, предложенной в конкурсной документации. Заявка размещается на портале, которая не может быть вскрыта до истечения срока конкурса. Таким образом, ни поставщик, ни заказчик до последнего момента (до публичного вскрытия) не знают содержания конкурсных предложений [2, с 45-49, 4, с 51-56].

В зависимости от выбора метода проведения госзакупок могут изменяться некоторые критерии подачи конкурсной заявки, и выбора победителя.

На протяжении 2022 года со стороныкупающих организаций было опубликовано всего 135 697 закупок товаров, работ, услуг и консультационных услуг на общую сумму 71,9 млрд. сомов, из которых успешно состоялись 101 838 закупок на общую сумму 62,6 млрд. сомов, из них товары на сумму 30,2 млрд. сомов, работы на сумму 25,8 млрд. сомов, услуги на сумму 6,3 млрд. сомов и консультационные услуги на сумму 0,3 млрд. сомов. (см. табл. 1) [1, 2 электронный ресурс] .

Таблица 1. Статистика по государственным закупкам в сравнении 2021-2022 г.
(составлено автором по данным Департамента государственных закупок)

<i>Наименование</i>	<i>2021 год</i>		<i>2022 год</i>	
	<i>Кол-во закупок</i>	<i>млрд. сомов</i>	<i>Кол-во закупок</i>	<i>млрд. сомов</i>
<i>Общее количество опубликованных объявлений, в том числе методом из одного источника</i>	<i>111 564</i>	<i>113,8</i>	<i>135 697</i>	<i>71,9</i>
<i>Успешно состоявшиеся закупки (за исключением отмененных и несостоявшихся закупок)</i>	<i>70 624</i>	<i>59,7</i>	<i>101 838</i>	<i>62,6</i>

Из состоявшихся закупок по видам закупок составляют:

<i>Виды закупок</i>	<i>Сумма за 2021г.</i>	<i>Сумма за 2022г.</i>
<i>Товары</i>	<i>39,7 млрд. сомов</i>	<i>30,2 млрд. сомов</i>
<i>Работы</i>	<i>13,48 млрд. сомов</i>	<i>25,8 млрд. сомов</i>
<i>Услуги</i>	<i>6,5 млрд. сомов</i>	<i>6,3 млрд. сомов</i>
<i>Консультационные услуги</i>	<i>0,02 млрд. сомов</i>	<i>0,3 млрд. сомов</i>

Существует разница между количеством опубликованных закупок и успешно состоявшихся закупок, которая заключается в отмене закупок со стороныкупающих

организации, связанных с отсутствием участников, отсутствием необходимости дальнейшего приобретения предмета закупки.

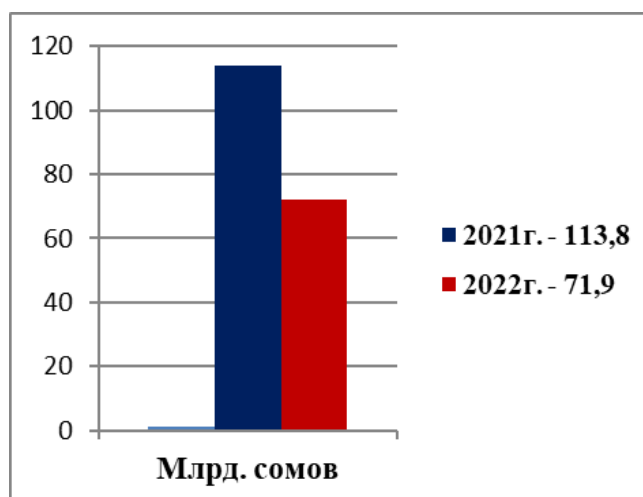
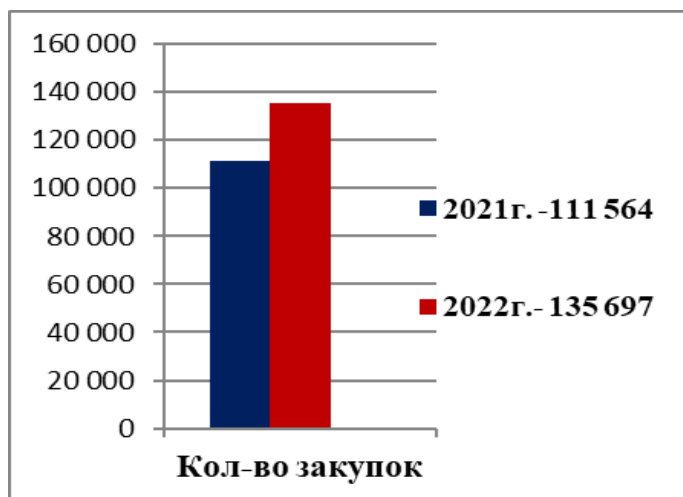
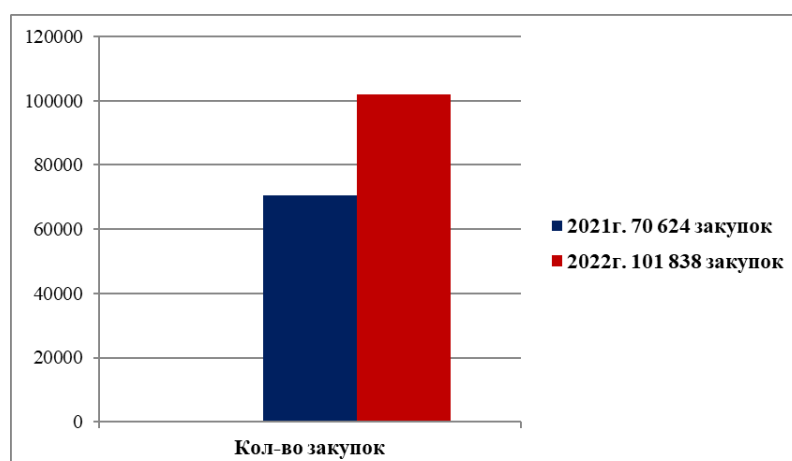


Рисунок 1. Общее количество опубликованных объявлений за 2021г. и 2022г.
(составлено автором)



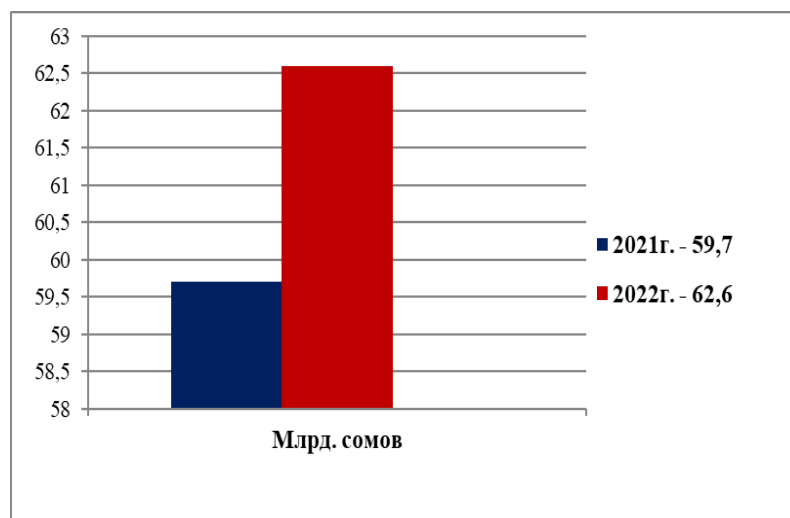


Рисунок 2. Успешно состоявшиеся закупки за 2021г. и 2022г. (составлено автором)

Таблица 2. Сводные данные по закупкам, в разрезе источников финансирования (составлено автором по данным Департамента государственных закупок)

Организационная правовая форма	2021г.		2022г.	
	Кол-во закупок	млрд. сомов	Кол-во закупок	млрд. сомов
Госучреждения, состоящие на республиканском бюджете, а также учреждения ФОМС	33 266	20,4	51 591	35,5
Госучреждения, состоящее на местном бюджете	26 741	11,2	8 342	16,2
Акционерное общество с долей государства в более 50%	4 850	17,3	16 736	7,4
Государственные (муниципальные) предприятия	5 767	10,8	15 122	2,8
Учреждения Социального фонда КР			1 580	0,064
Учреждения финансируемые за счет собственных средств			8 361	0,5
Общественные организации			48	0,029
Закупки Проектов объявленные по процедурам законодательства о ГЗ			58	0,078
Всего:	70 624	59,7	101 838	62,6

*В целях приведения в соответствие данных Портала государственных закупок организационно правовая форма была изменена в соответствии с реестром базы данных Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Согласно таблице 2, по состоянию на 1 января 2023 года, государственные учреждения, финансируемые из республиканского бюджета, а также учреждения ФОМС КР заключили

договора по 51 591 закупок на общую сумму 35,5 млрд. сомов, учреждения, финансируемые из местного бюджета, заключили контракты в количестве 8 342 закупок на общую сумму 16,2 млрд. сомов, акционерные общества с долей государства более 50% заключили контракты в количестве 16 736 закупок на общую сумму 7,4 млрд. сомов, государственные (муниципальные) предприятия заключили контракты в количестве 15 122 закупок на общую сумму 2,8 млрд. сомов. Также, учреждения Социального фонда КР заключили контракты в количестве 1 580 закупок на общую сумму 0,064 млрд. сомов, хозрасчетные учреждения в количестве 8 361 контрактов на сумму 0,5 млрд. сомов, общественные организации проведенные по процедурам государственных закупок заключили 48 контрактов на общую сумму 0,029 млрд. сомов. Вместе с тем, проекты которые объявили закупки по процедурам государственных закупок КР на общую сумму 0,078 млрд. сомов.

Таблица 3. Сводные данные по закупкам, в разрезе методов государственных закупок
(составлено автором по данным Департамента государственных закупок)

Статистика по ГЗ за 2022 год, по редакции Закона КР «О государственных закупках» от 03 апреля №72		
Метод закупок	Количество закупок	млрд. сомов
Одноэтапный	25 394	15,2
Упрощенный	8 982	2,6
Метод прямого заключения договора	22 734	5,2
На понижение цены	8	0,1
Закупка по изготовлению и (или) персонификацию документов государственного значения и специальных государственных бланков	32	0,3
Закупки консультационных услуг	7	0,04
Всего (успешно состоявшиеся)	57 157	23,4
Статистика по ГЗ за 2022 год, по редакции Закона КР «О государственных закупках» от 14 апреля №27		
Метод закупок	Количество закупок	млрд. сомов
Запрос котировок	29 088	13,3
Из одного источника	10 041	4,8
Неограниченный	5 498	20,8
Ограниченный	38	0,01
Закупки консультационных услуг	16	0,3
Всего (успешно состоявшиеся)	44 681	39,2

Общий

101 838

62,6

Также, в таблице 3 указано проведение государственных закупок в разрезе методов закупок, по старой редакции Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03 апреля №72, на общую сумму 23,4 млрд. сомов в том числе закупки по изготовлению и (или) персонификацию документов государственного значения и специальных государственных бланков на сумму 0,3 млрд сомов. По новой редакции Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля №27, всего на общую сумму 39,2 млрд сомов, вместе с тем, за 2022 год через Портал государственных закупок проведено на общую сумму государственные закупки на сумму 62,6 млрд. сомов.

В целом, государственные закупки являются важным инструментом регулирования экономических процессов в Кыргызской Республике. Однако, как и в любой системе, есть определенные проблемы, которые мешают эффективности этого инструмента.

Главными проблемами являются отсутствие прозрачности, коррупция, несоответствие требованиям закона, а также ряд технических и организационных проблем. Решение этих проблем может существенно улучшить эффективность государственных закупок и повысить качество услуг и товаров, приобретаемых государством.

Однако без сильной политической воли и желания бороться с коррупцией, нельзя достичь значительного прогресса в этой области. Поэтому необходимо принимать меры по укреплению законодательства и обеспечению прозрачности при проведении государственных закупок. Кроме того, важно развивать систему образования и повышения квалификации управленцев в этой области.

Только путем совместных усилий государственных органов, частного сектора и граждан можно достичь максимальной эффективности государственных закупок, что положительно скажется на экономике и жизни граждан Кыргызской Республики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Карлосова Н.А. Особенности государственных закупок в Кыргызской Республике // Контрактное право. – 2019. – № 6. – С. 87-94.

2. Кулаков С.В. Государственные закупки в Кыргызской Республике: история и практика реализации // Актуальные проблемы развития современных государств и общества: материалы VIII Международной научно-практической конференции. – Сибай: Издательство «Гуманитарная академия», 2018. – С. 45-49.

3. Ордабаева З.К. Государственные закупки в Кыргызской Республике: практические аспекты реализации // Контрактно-экономическое право. – 2021. – № 4. – С. 63-67.

4. Торобова Н.В. Государственные закупки в Кыргызской Республике: правовые и организационные аспекты // Правоведение. – 2017. – № 2. – С. 51-56.

5. Черняев А.А. Государственные закупки в Кыргызской Республике: особенности законодательства и практика исполнения // Право и экономика. – 2021. – № 10. – С. 59-65.

6. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022г. № 27

Интернет-документы:

1. Веб-портал государственных закупок КР. <http://zakupki.gov.kg/popp/>
2. Официальный сайт <http://minjust.gov.kg/ru/>